

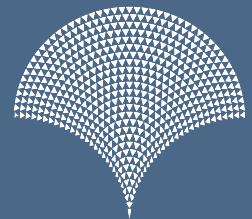
תוכנית לחיזוק העיר בית שמש

דוח מעקב

נובמבר 2024

המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעוברה בשבילנו.





המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובד. בשבילנו.

CECI

אודות המרכז להעצמת האזרח

המרכז להעצמת האזרח הוא ארגון חברה אזרחית הפועל בתחומי הממשל, ועוסק באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת, והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית, של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את סיוע עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

תמונת השער: שכונת רמת בית שמש ג'. צילום: רווח הפקות

עריכה גרפית: מיכל סמו־קובץ | המשרד לעיצוב גרפי, אוניברסיטת תל אביב

דוח מעקב

נובמבר 2024

תוכנית לחיזוק העיר בית שמש

על בסיס החלטת ממשלה 986, ינואר 2022

דו"ח המעקב נכתב במסגרת פרויקט "המוניטור" של המרכז להעצמת האזרח

המבצע ניטור ומעקב אחר יישום מדיניות הממשלה

תחקיר וכתובה: תימור ליכטמן

בהנחיית מיכל בן משה, סמנכ"לית מדיניות וממשל, המרכז להעצמת האזרח



תוכן העניינים

3 תקציר

4 רקע

6 טבלה מסכמת – החלטת ממשלה 986

13 פירוש מרכיבי החלטה 986 – סטטוס יישום

25 חסמים ומאפשרים

28 סיכום, תובנות ומסקנות

תקציר

להעביר את התקציבים בזמן בעוד שאחרים לא. חסם משמעותי ביישום הסעיפים הוא הממשק המורכב בין השלטון המרכזי לשלטון המקומי, ואילו יתרון משמעותי הוא האופן שבו נוסחה ההחלטה עם תאריכי יעד ותקציבים מוגדרים. מאחר שמדובר בהחלטה ממשלה שהתקבלה בשנת 2022 וחלק מהסעיפים צפויים להתממש עד שנת 2025 יש להמשיך ולעקוב על הנעשה.

עניינו של דוח זה הוא מעקב אחר יישום החלטת הממשלה 986 מיום 16.01.2022 תוכנית לחיזוק העיר בית שמש. בשנים האחרונות מתמודדת העיר בית שמש עם קצב גידול אוכלוסייה חריג במיוחד. ליתר דיוק, העיר בית שמש גדלה בשיעור של 63%, השיעור הגבוה ביותר מבין הערים הגדולות. לצד הגידול המשמעותי באוכלוסייה, עיריית בית שמש חוותה את שיעור הירידה החד ביותר באשכול החברתי-כלכלי של תושביה. קצב גידול האוכלוסייה החריג בעיר יצר פער משמעותי בין הצורך הקיים בבינוי תשתיות ומתן שירותים לבין היכולת של העירייה לתת מענה לצורך זה. המענה אותו קידמה ראשת העיר היוצאת עליזה בלוך בשיתוף עם ראש הממשלה דאז נפתלי בנט היה ניסוח החלטת הממשלה לחיזוק העיר תוך מתן תקציבים נרחבים עבור הרשות.

בנוסף החלטה מפורטות ארבע מטרות על, כדלקמן:

- א. פיתוח חברתי כלכלי של העיר בית שמש.
- ב. צמצום הפער שבין תשתיות תומכות דיור ותקצוב.
- ג. חיזוק מוניציפלי של עיריית בית שמש, לרבות סיוע בפיתוח ארגוני של הרשות המקומית.
- ד. תגבור ושיפור רמת השירותים לתושב, לרבות בתחום החינוך, הרווחה והביטחון האישי.

כאמור, ההחלטה בעיקרה מכילה סעיפים תקציביים על פיהם יש להקצות עבור העיר בית שמש כחצי מיליארד שקלים לפיתוח תשתיות, מבני ציבור, חינוך ועוד. מעבר להקצאות הכספיות הנרחבות, ההחלטה כוללת מעורבות משמעותית של משרדי ממשלה רבים, אשר נדרשים לשיתוף פעולה לצורך מימוש מטרותיה.

החלטת ממשלה 986 ייחודית בכך שהיא מתמקדת בפיתוח העיר בית שמש באופן ספציפי ולא בתוכנית ארצית רחבה יותר בדומה להחלטות אחרות. בנוסף, היוזמה לכתיבת ההחלטה נולדה ברשות המקומית שהצליחה לקדם אותה מול משרדי הממשלה השונים. שילוב זה בין יוזמה מקומית לתמיכה ממשלתית רחבה מדגיש את היכולת של הרשות המקומית להניע תהליכים משמעותיים בשיתוף עם השלטון המרכזי.

סטטוס היישום של ההחלטה הוא חלקי כאשר 31% מהסעיפים יושמו, כ־36% יושמו באופן חלקי וכ־33% מהסעיפים הנותרים לא יושמו כלל. נראה כי סטטוס היישום של סעיפים מסוימים תלוי במשרד שעליו הייתה מוטלת האחריות באשר לסעיף. ישנם משרדים שפעלו

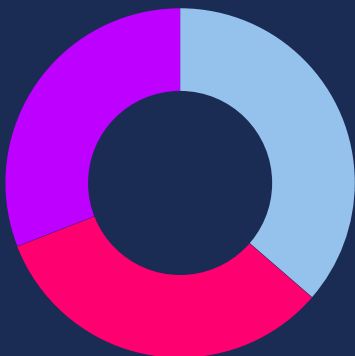
החלטה 986 | מיום 16.01.2022

שם ההחלטה: תוכנית לחיזוק העיר בית שמש

מטרה במילים "רגילות": פיתוח חברתי כלכלי של העיר בית שמש, צמצום הפער שבין תשתיות תומכות דיור ותקצוב, חיזוק מוניציפלי של העירייה וכן תגבור ושיפור רמת השירותים לתושבים בתחומי החינוך, הרווחה והביטחון האישי.

הסבר: בשנים האחרונות מתמודדת העיר בית שמש עם קצב גידול אוכלוסייה בשיעור של 63%, השיעור הגבוה ביותר מבין הערים הגדולות. לצד זאת, בית שמש חוותה את שיעור הירידה החד ביותר באשכול החברתי-כלכלי של תושביה. קצב גידול האוכלוסייה החריג בעיר יצר פער משמעותי בין הצורך הקיים בבינוי תשתיות ומתן שירותים לבין היכולת של העירייה לתת מענה לצורך זה.

גורם אחראי: מגוון גורמים.



החלטה 1022
31% יושם
36% יושם חלקית
33% לא יושם

רקע

- א. פיתוח חברתי כלכלי של העיר בית שמש.
 ב. צמצום הפער שבין תשתיות תומכות דיור ותקצוב.
 ג. חיזוק מוניציפלי של עיריית בית שמש, לרבות סיוע בפיתוח ארגוני של הרשות המקומית.
 ד. תגבור ושיפור רמת השירותים לתושב, לרבות בתחום החינוך, הרווחה והביטחון האישי.

מרבית סעיפי ההחלטה הם סעיפים תקציביים, כלומר הם מורים על המשרדים השונים להקצות לעיריית בית שמש משאבים כלכליים נוספים לטובת שיפור פני הרשות ושיפור רווחת התושבים. סך ההשקעה הכללית בנוסח המקורי של ההחלטה עומד על יותר מחצי מיליארד שקלים לפיתוח העיר בית שמש וישנה מעורבות ענפה של משרדי ממשלה רבים, ארגוני חברה אזרחית, רשויות מקומיות נוספות וחברות ממשלתיות.

כאמור, 'תוכנית לחיזוק העיר בית שמש' היא החלטת ממשלה רחבה שמושקעים בה תקציבים רבים. יסוד ההנמקה להחלטה זו טמון בסעיף 151 ב(2) ו(5) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), תשס"ט-2009.³ סעיף זה קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית בשל שיקולים המפורטים בחוק. אזור עדיפות לאומית הוא אזור שממשלת ישראל הכריזה עליו כאזור מועדף, וכפועל יוצא מכך, מוענקים ליישובים הנמצאים בגבולותיו, תמיכה, סיוע, הנחות, הטבות ותמריצים שונים, כדי למשוך אליו תושבים, יזמים ועוד. בית שמש אופיינה כאזור עדיפות לאומית משיקולים של חוסן כלכלי-חברתי ובשל הצורך בצמצום פערים בינה לבין ערים אחרות.

דמות משמעותית בקידום החלטה זו היא ד"ר עליזה בלוך שכהנה כראש עיריית בית שמש בשנים 2018-2024. שחקן חשוב נוסף בקידום החלטה זו הוא ראש הממשלה ה-36 נפתלי בנט. שינויים פוליטיים מהעת האחרונה, כחלק ממערכת הבחירות ברשויות המקומיות הביאו להדחתה של בלוך מתפקיד ראשות העיר. ראש העיר הנבחר הוא שמואל גרינברג, מועמד חרדי מטעם דגל התורה. יש להמשיך ולבחון את מימוש סעיפי ההחלטה תחת הנהגתו של ראש העיר הנכנס, שמואל גרינברג.

העיר בית שמש הוקמה בשנות החמישים כמעברה, והוכרזה כעיר מאוחר יותר בשנות התשעים. על פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, נכון לשנת 2024 מספר התושבים בעיר עומד על כ-170 אלף. כמו כן, על פי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מוגדרת העיר בית שמש כעיר "גדולה" יחד עם 16 ערים נוספות בישראל (מעל 100 אלף תושבים).

בשנים האחרונות מתמודדת העיר בית שמש עם קצב גידול אוכלוסייה חריג במיוחד. בין השנים 2011-2020 גדלה העיר בשיעור של 63%, השיעור הגבוה ביותר מבין הערים הגדולות. גידול האוכלוסייה החריג נובע משיעורי הגירה חיוביים גבוהים ביחס לערים גדולות אחרות, לצד הריבוי הטבעי של העיר. זאת ועוד, מספר יחידות הדיור המצויות בבנייה וחישובים עתידיים מצביעים על כך שבית שמש צפויה להמשיך לגדול באופן משמעותי אף יותר בעשור הקרוב.¹

לצד הגידול המשמעותי באוכלוסייה, עיריית בית שמש חוותה את שיעור הירידה החד ביותר (מ-5 ל-2) באשכול החברתי-כלכלי של תושביה.² האשכול החברתי-כלכלי הוא שקלול של 14 משתנים המודדים את הרמה החברתית-כלכלית בארבעה תחומים – דמוגרפיה, השכלה, רמת חיים, ותעסוקה. השקלול יוצר מדד, שלפיו מחולקים האזורים או היישובים לאשכולות, כאשר 1 הוא האשכול הנמוך ביותר, ו-10 הגבוה ביותר. לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, השכר בקרב שכירים ועצמאיים בבית שמש נמוך בכ-25% מהשכר הממוצע במדינת ישראל וההכנסה לנפש עומדת על 2,706 ש"ח ונמוכה בפער מיתר הערים.

קצב גידול האוכלוסייה החריג בעיר יצר פער משמעותי בין הצורך הקיים בבינוי תשתיות ומתן שירותים לבין היכולת של העירייה לתת מענה לצורך זה. החלטת ממשלה 986 שמהותה היא חיזוק העיר בית שמש נועדה לא רק לטובת התמודדות עם גידול האוכלוסייה הנוכחי והעתידי בבית שמש, אלא גם עבור צמצום פערי עבר וסיוע לעירייה במתן מענה לצרכים של תושבי העיר.

החלטה 986 'תוכנית לחיזוק העיר בית שמש' התקבלה בתאריך 16.01.2022 בממשלה ה-36 בראשותו של נפתלי בנט. בנוסח ההחלטה מפורטות ארבע מטרות על, כדלקמן:

3 חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), תשס"ט-2009
https://www.nevo.co.il/law_html/law01/500_192.htm#Seif63

1 רקע להחלטת ממשלה 986
https://www.gov.il/he/pages/dec986_2022




2 רקע להחלטת ממשלה 986
https://www.gov.il/he/pages/dec986_2022

ממשלה החל משנת 2024 ואילך. סעיף ד' להחלטה מציין כי הקיצוץ התקציבי יחול גם על החלטה 986 לחיזוק העיר בית שמש.










לאחרונה, לאור מלחמת חרבות ברזל והשלכותיה כחלק מצעדי הממשלה ה-37 לביצוע התאמות לצורך התכנסות לתקציב 2024, התקבלה החלטת ממשלה 1274 המורה על הפחתה של 15% מהתקציב המוקצה למספר החלטות








 יושם
 לא יושם
 יושם חלקית











טבלה מסכמת – החלטת ממשלה 986

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
2	משרד החינוך יתקצב את עיריית בית שמש בחלוקה שווה עם משרד האוצר, בפיתוח תשתיות היקפיות לבינוי כיתות.	משרד החינוך ומשרד האוצר	על פי המשרד, שתי פעימות התקציב על סך 5 מיליון ש"ח כל אחת הועברו כנדרש מתוך סך של 20 מיליון ש"ח.	
3	משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר יתקצבו את עיריית בית שמש עבור בינוי של מוסדות ציבור.	משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר	על פי אתר משרד ראש הממשלה התקציבים הועברו.	
4א	על משרד הבינוי והשיכון להשקיע סכומים בעתיד/ארכאולוגיה/עבודות עפר וקירות היקפיים במגרשים ששייכים לציבור.	משרד הבינוי והשיכון	לפי אתר מפתח התקציב נראה שאכן הועברו תקציבים למטרות אלו, למרות עמימות בנוסח הסעיף.	
4ב	משרד הבינוי והשיכון ישקיע תקציב בחיזוק תשתיות בשכונות בעיר	משרד הבינוי והשיכון	לפי אתר מפתח התקציב נראה שהועברו מספר פעימות לצורך חיזוק תשתיות בעיר	
5	המשרד לשירותי דת יקדם ויתקצב שיפוץ מקוואות בעיר בית שמש יחד עם משרד האוצר.	המשרד לשירותי דת ומשרד האוצר	סרם התקבלה תשובה מהמשרד. אולם, באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי העברת הכספים התבצעה במלואה.	
6	משרד הבינוי והשיכון יקדם הרחבת הסכם גג ויפעל לקידום תוכניות הכוללות שטחי מסחר ותעסוקה.	משרד הבינוי והשיכון, רשות מקרקעי ישראל	לא יושם בשל התנגדות העירייה בשלטון הקודם. על פי מקורות גלויים נראה כי המשרד יחד עם ראשות העיר החלו לגבש הסכם גג חדש.	
7	משרד הפנים יסייע לעיריית בית שמש בפיתוח תשתיות תומכות לבינוי מוסדות ציבור.	משרד הפנים ומשרד האוצר	סטטוס הסעיף אינו ברור לחלוטין. נדמה כי חלק מהתקציבים האמורים הועברו.	
8	משרד הפנים יפעל לקידום פרויקטים ושדרוג תשתיות בשכונות ותיקות בעיר.	משרד הפנים ומשרד האוצר	סטטוס הסעיף אינו ברור לחלוטין. נדמה כי חלק מהתקציבים האמורים הועברו.	

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
9	משרד התחבורה יקדם תכנון של בניית נתיבי תחבורה ציבורית ויבצע בניית מקטע.	משרד התחבורה	סטטוס הסעיף אינו ברור לחלוטין. נדמה כי חלק מהתקציבים האמורים הועברו וכי משרד התחבורה החל לפעול מול השלטון החדש בעיר, על פי מקורות גלויים.	
10	משרד התחבורה יקצה ממוקרותיו סך של 30 מיליון ש"ח לשובת תכנון מסופי תחבורה ציבורית.	משרד התחבורה ומשרד האוצר	על פי המידע שהתקבל מעיריית בית שמש הסעיף בתהליכי תכנון, יש לקבל החלטה על הגוף המבצע. משרד התחבורה מנגד טוען כי העביר את פעימת התקציב הרלוונטית לשנת 2022, 2023.	
11	משרד התחבורה יפעל להסדרת רחובות והתאמתם לנסיעת אוטובוסי מפרקיות.	משרד התחבורה ומשרד האוצר	העברה חלקית של התקציבים לביצוע הסעיף.	
12	משרד התחבורה יפעל לפיתוח רשת האופניים בעיר	משרד התחבורה	היעדר שיתוף פעולה בין המשרד לעירייה מנע את מימוש הסעיף בזמן השלטון הקודם בעיר.	
13	משרד התחבורה יגדיל את היצע האוטובוסים באזור העירוני-מטרופוליני.	משרד התחבורה	לפי מקורות גלויים נראה כי המשרד החל לעבוד מול ראשות העיר החדשה על מנת לקדם את הנושא כחל מתוכנית המאיץ של משרד התחבורה.	
14	משרד הבינוי והשיכון ינחה את רשות מקרקעי ישראל להקצות מתקני תשתיות תחבורה כגון חניונים ומסופי אוטובוסים.	משרד הבינוי והשיכון	לא הייתה דרישה מטעם העירייה על פי אתר משרד ראש הממשלה	
15	משרד התחבורה יקדם תכנון מפורט לביצוע של מחלף "הביג" בבית שמש מתקציבים שיועברו על ידי משרד האוצר בגובה 10 מיליון ש"ח.	משרד התחבורה ומשרד האוצר	התקציב אמור לעבור באוקטובר על מידע שנמסר לנו, מראשות העיר הקודמת. סטטוס נוכחי לא ידוע.	

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה? אין מידע	סטטוס
16	משרד התחבורה יתקן את ההסכם עם חברת "מוריה" חברה לפיתוח ירושלים בע"מ" כדי שתרחיב את פעילותה גם לתחומי העיר בית שמש.	משרד התחבורה		
17א	העסקת שני עובדים קהילתיים במסגרת המנהלת להתחדשות עירונית	משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר	נמסר מהעירייה כי בוצע גיוס עובדים	
17ב	קידום תוכנית להתחדשות בניינית לאזור הוותיק של בית שמש	משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר	המשרד מסר כי התוכנית תוגש בקרוב למוסדות התכנון לשם אישורה.	
17ג	הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית תפנה לעיריית בית שמש בהצעה לתקשר עמה בהסכם מסגרת למימון תשתיות תומכות	משרד הבינוי והשיכון	בית שמש נמצאה זכאית להחזרים בעבור תשתיות שנבנו אך טרם הועבר התשלום	
18	גיבוש תוכנית לפיתוח כלכלי וארגוני בשיתוף עם עיריית בית שמש	משרד הפנים ומשרד האוצר	טרם מומשו כלל התקציבים ונראה שיש עיכובים משני הצדדים ביישום הסעיף.	
19	המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יסייע לעיריית בית שמש במימון מיזמים לחיסכון במימון של 3 מיליון ש"ח.	המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	באתר מפתח התקציב הועברו התקציבים האמורים.	
20א	קידום התעסוקה ופיריון העובדים באמצעות הרחבה ושדרוג מרכז ההכון התעסוקתי לציבור החרדי.	משרד הכלכלה והתעשייה	חסם שקשור במכרזים מנע מהרחבת הפעילות	
20ב	תגבור והמשך פעילות של מנהלת התעסוקה בעיר.	משרד הכלכלה והתעשייה, משרד האוצר	עיריית בית שמש ואתר משרד ראש הממשלה עדכנו כי הפעילות ממשיכה והתקציבים הוקצו.	
20ג	תגבור ההכשרות המקצועיות לאוכלוסיית העיר בית שמש.	משרד הכלכלה והתעשייה, משרד האוצר	נכון לשנת 2022 לא הועברו דרישות תקציב להכשרות מקצועיות.	

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
21	פרסום קול קורא שמטרתו הקמת מבנה הכשרות לצורך קידום הכשרות מקצועיות בעיר.	המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, משרד האוצר	בשיח בין עיריית בית שמש למשרד לפיתוח פריפריה ומשרד ראש הממשלה.	
22	עידוד וקידום עסקים קטנים ובינוניים בעיר באמצעות הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים.	הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה, משרד האוצר	עיריית בית שמש יזמה מאיץ לעסקים קטנים.	
23	סיוע ועידוד השיווק לחו"ל לתאגידים שפועלים בגבולות העיר.	משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר	טרם התקבלה תשובה מהמשרד, אך עודכן סטטוס בוצע באתר משרד ראש הממשלה	
24	גיבוש תוכנית סיוע לתאגידים המעוניינים להקים מבנים להשכרה להיישק בעיר בתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר. מימון של 4 מיליון ש"ח על ידי משרד הכלכלה ומימון נוסף של 3 מיליון ש"ח על ידי תקציב שיועבר מהאוצר למשרד הכלכלה.	משרד הכלכלה והתעשייה, משרד האוצר	באתר משרד ראש הממשלה דווח כי בוצע בהתאם להיקף הביקוש והאישורים בפועל. מהעירייה דווח כי נבחר יזם לפרויקט.	
25	שיפור רמת האוריינות הדיגיטלית בקרב תושבי העיר.	מערך הדיגיטל הלאומי	מיושם במסגרת המיזם 100 באוריינות דיגיטלית	
26	עידוד השקעות הון לטובת מתן מענקי הקמה למלונות בבית שמש.	משרד התיירות	על פי המשרד, במסגרת הקול הקורא הרלוונטי לא הוגשו בקשות מצד חברות אשר עמדו בתנאי הסף, ולפיכך לא היה ניתן לאשר מתן תקציבים.	
27	משרד התיירות ילווה באופן מקצועי את הרשות על מנת לקדם את התיירות באזור, ייעץ בתחום השיווק ובפיתוח תשתיות תיירותיות.	משרד התיירות	לא הייתה התקשרות בין המשרד לעירייה בנושא זה	

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
א28	הקרון לשמירה על הניקיון תקצה עד 2.5 מיליון ש"ח עבור תכנון מתקני מיון וטיפול בפסולת.	המשרד להגנת הסביבה והקרון לשמירה על הניקיון	מימוש הסעיף התעכב והוחלט להמתין עד לחילופי השלטון	
ב28	במידה ותאושר התוכנית מסעיף 28א, על המשרד להגנת הסביבה להגיש לממשלה את ההמלצות לגבי אופן יישומה.	המשרד להגנת הסביבה והקרון לשמירה על הניקיון	לא אושרה תוכנית לכן לא בוצע	
ג28	סיוע לעיריית בית שמש להקים מרכז קיימות בעיר.	המשרד להגנת הסביבה והקרון לשמירה על הניקיון	על פי עיריית בית שמש, הסעיף לא יושם לאחר שלא אושר התב"ר במליאת העירייה.	
ד28	המשרד להגנת הסביבה יקצה עד 4 מיליון ש"ח לטובת פעילות סביבתית חינוכית רב שנתית.	המשרד להגנת הסביבה והקרון לשמירה על הניקיון	הוגשה תוכנית למשרד שדן כעת בתיקונים והשלמות	
ה28	הכנת תוכנית לטיפול בפסולת בהתאם למדיניות של המשרד והקרון.	המשרד להגנת הסביבה והקרון לשמירה על הניקיון	נדחה בשל הבחירות ברשויות המקומיות	
29	פיתוח תשתיות מורשת לאומית בשטח בית שמש למען פיתוח התיירות באזור.	משרד ירושלים והמורשת	הפרויקט הנבחר עבר ועדת מכרזים וכעת מחכים לתחילת תהליך.	
30	שיפור קליטת תלמידים עולים בעיר ותכנון חיזוק התשתיות במקצועות המדעיים ביסודיים ובחטיבות הביניים.	משרד החינוך	על פי המשרד, תקציב בגובה 0.5 מיליון ש"ח הוקצה לרשות.	
31	הקצאה של חמישה תקנים עבור קציני ביקור שיבקרו ברשות באופן סדיר.	משרד החינוך	על פי המשרד, התקנים הוקצו.	
א32	הגברת תוכניות הרווחה בעיר בית שמש.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	משרד הרווחה מסר כי נפתחו מספר מסגרות בעיר לצד מסגרות נוספות בהליכי מכרז.	
ב32	קליטה של עובדים סוציאליים נוספים בעיר בהתאם לצרכים.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	המשרד ציין כי ישנם חסמים חיצוניים שמקשים על קליטתם של עובדים נוספים.	

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
ג32	תגבור מערך העובדים הסוציאליים בין השנים 2022-2025 בשישה תקנים נוספים.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	בפנייה ישירה למשרד הרווחה, המשרד מסר כי הסעיף מיושם.	
ד32	הקמת שלוחה למחלקת הרווחה בשכונת רמת בית שמש בין השנים 2022-2025.	משרד הרווחה והביטחון החברתי	חוסר במידע מכלל המקורות לגבי יישום סעיף זה	
א33	תקצוב ממונה בריאות במשרה מלאה, אשר יקשר בין משרד הבריאות לעירייה ויהיה אמון על תוכנית הבריאות של העיר.	משרד הבריאות	הועברו שתי פעימות, אחת בדצמבר 2022 ואחת בדצמבר 2023, כל אחת על סך 210 אלש"ח כמחויב בהחלטה. כל אחת מהפעילות הועברה בתום שנת התקציב לאחר שהעירייה הציגה אסמכתאות על העסקת ממונה הבריאות לאורך השנה כולה.	
ב33	על משרד הבריאות לתכנן תוכנית פעולה רב־שנתית לקידום בריאות ולמנוע תחלואה כרונית.	משרד הבריאות	נוסחה תוכנית פעולה על ידי עיריית בית שמש ואושרה על ידי גורמים מקצועיים במשרד הבריאות.	
ג33	על משרד הבריאות להקצות עד 100 אלף ש"ח לטובת הוצאתה לפועל של התוכנית לעיל.	משרד הבריאות	100 אלף ש"ח חולקו באופן שווה על פני 3 שנים. לאור חסמים פנימיים בשנת 2023 הועברה יתרת התקציב לשנה העוקבת.	
ד33	הקמת צוות משימה לצורך קידום אפשרות להקמת שלוחה קהילתית של בית חולים קיים.	משרד הבריאות	שלוחת מרפאות זמנית נחנכה בשנת 2023. נחתם הסכם בין הדסה לעירייה, ונמצא בתהליכים.	
34	המשרד לביטחון פנים יפעיל את הרשות לביטחון קהילתי כדי להרחיב את פעילות הרשות בעיר בית שמש. על המשרד לגבש תוכנית בנושא זה ולהרחיב את פעילות המערכים הטכנולוגיים למניעת אלימות בעיר.	המשרד לביטחון פנים	התוכנית מבוצעת על פי התכנון לרבות הפרויקט הטכנולוגי.	

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
35	משרד התרבות והספורט יקצה עבור עיריית בית שמש 400 אלף ש"ח בכל שנה בין השנים 2022-2025, במסגרת התקציב המיועד לסל התרבות העירוני.	משרד התרבות והספורט	הועברו פעימות התקציב הרלוונטיות עד כה.	
36	משרד התרבות והספורט יוסיף לסל הספורט 150 אלף ש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2025 עבור מיזמי ספורט.	משרד התרבות והספורט	התקבלו 150 אלף ש"ח לשנת 2022 על פי המידע שקיבלנו מעיריית בית שמש.	
37	קידום מיזם פארק מעיינות שימש לרווחת התושבים.	הקן לשטחים פתוחים	נמסר חלק מהסכום לטובת המיזם בהתאם לפעולות העירייה.	
38	משרד העלייה והקליטה יקצה בין השנים 2022-2025 300 אלף ש"ח בכל שנה לטובת תוכניות לשילוב עולים בקהילה בעיר בית שמש.	משרד העלייה והקליטה	על פי המשרד, גובשה תוכנית עבודה סדורה משותפת בהתאם לצורכי הרשות והחלטת הממשלה.	
39 + 42	על משרדי הממשלה להקצות את הסכומים המפורטים בטבלה ובכל סעיפי ההחלטה מתקציביהם.	משרד ראש הממשלה	פעילות תקציב מסוימות הועברו לעירייה, חלקן לא הועברו וישנן פעילות עתידיות.	
40	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה יקים "שולחן עגול" לטובת בחינת פיתוח אקו-סיסטם טכנולוגי-חברתי.	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה	לפי המשרד, התקיימו שיחות ראשוניות בנושא אך לא הייתה היענות מצד שחקנים משמעותיים ולכן לא התכנס שולחן עגול.	
41	הקמת צוות בראשות משרד ראש הממשלה שיעבוד בשיתוף עם עיריית בית שמש לצורך ליווי, מעקב, בקרה והסרת חסמים.	משרד ראש הממשלה	על פי עיריית בית שמש לא הוקם צוות בראשות המשרד ולא היו מפגשים.	

פירוט מרכיבי החלטה 986 – סטטוס יישום

מספר סעיפים שמראים פעילות תקציבית של משרד הבינוי והשיכון בחיזוק קירות עפר במגרשים חומים, קרי מגרשים ציבוריים.⁴

4.3. משרד הבינוי והשיכון ישקיע תקציב בחיזוק תשתיות בשכונות בעיר

על משרד הבינוי והשיכון להשקיע תקציב בחיזוק תשתיות בשכונות אשר נמצאות בשלבי איכלוס שונים.

סטטוס יושם

בנוסח הסעיף לא מפורט גובה התקציב, לכן ישנה עמימות מסוימת לגבי הסעיף. עם זאת, באתר מפתח התקציב ניתן לזהות מספר פעימות תקציביות שהועברו לעיריית בית שמש לצורך חיזוק תשתיות בעיר.

5. המשרד לשירותי דת יקדם ויתקצב שיפוץ מקוואות בעיר בית שמש יחד עם משרד האוצר.

שיפוץ מקוואות העיר בית שמש בתקציב 4 מיליון ש"ח, בחלוקה שווה בין המשרד לשירותי דת ומשרד האוצר בין השנים 2023-2024.

סטטוס יושם

המשרד לשירותי דת טרם העביר תשובה לפנייתנו הישירה בשאלה לגבי העברת התקציבים. אולם, באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי משרד האוצר העביר ב-2023 את הסכום האמור למשרד לשירותי דת, ואלו העבירו למועצה הדתית בית שמש הרשאה להתחייב בסך 2 מיליון ש"ח לצורך שיפוץ מקוואות. עוד עודכן באתר כי הקצאת הכספים הושלמה במלואה.

1. סעיף דקלרטיבי

2. משרד החינוך יסייע לעיריית בית שמש בפיתוח תשתיות היקפיות לבינוי כיתות

על משרד החינוך ומשרד האוצר להקצות בחלוקה שווה 20 מיליון ש"ח בשנים 2022-2023, לצורך סיוע לעיריית בית שמש בפיתוח תשתיות היקפיות לבינוי כיתות בעיר.

סטטוס יושם

באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי הועברו 2 פעימות מטעם כל משרד על סך 5 מיליון ש"ח בין השנים האמורות. עוד עודכן כי התקציבים הועברו על פי בקשת הרשות המקומית בהתאם לנהלי מינהל הפיתוח. כך גם נמסר בהלימה ממשרד החינוך.

3. משרד הבינוי והשיכון יתקצב את עיריית בית שמש עבור בינוי של מוסדות ציבור

על משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר להקצות 50.5 מיליון ש"ח לצורך תקצוב עיריית בית שמש עבור בנייה של מוסדות ציבור.

סטטוס יושם

על פי אתר משרד ראש הממשלה הקצאת הכספים הושלמה במלואה. בניגוד לסעיפים אחרים בהחלטה, לסעיף זה מצורפת טבלה שמגדירה את חלוקת התקציבים בין משרד האוצר למשרד הבינוי והשיכון ותאריכי יעד להעברת התקציב. כפי שיצוין בהמשך הדוח, מדובר בגורם מאפשר שמסייע למימוש הסעיף.

4. על משרד הבינוי והשיכון להשקיע סכומים בעתיקות/ארכאולוגיה/עבודות עפר וקירות היקפיים במגרשים ששייכים לציבור.

על משרד הבינוי והשיכון להשקיע סכומים בעתיקות/ארכאולוגיה/עבודות עפר וקירות היקפיים במגרשים ששייכים לציבור.

סטטוס יושם

סעיף זה מנוסח בצורה מעט עמומה ללא היקפי בנייה וללא תקציב נקוב. עם זאת, באתר מפתח התקציב ישנם

4 אתר מפתח התקציב, משרד הבינוי והשיכון:
https://www.socialpro.org.il/i/contract-spending/%D7%9E%D7%98%D7%94_%D7%9E%D7%A9%D7%A8%D7%93_%D7%94%D7%91%D7%99%D7%A0%D7%95%D7%99_%D7%95%D7%94%D7%A9%D7%99%D7%9B%D7%95%D7%9F/450-2362435/0070100110?theme=budgetkey

סטטוס יושם חלקית

על פי עיריית בית שמש פעימה ראשונה על סך 5 מיליון שקלים התקבלה והעבודות בוצעו יש לבדוק מה הסטטוס של הפעימה השנייה לאחר שהעירייה העבירה למשרד הפנים אומדן לביצוע הפעילות. על פי אתר משרד ראש הממשלה, חלק מפעיומת התקציב מסומנות בסטטוס בוצע בעוד שחלק לא. הפירוש היחיד שמופיע באשר לסעיף הוא שהביצוע נדחה לשנת 2024.

9. משרד התחבורה יקדם תכנון של בניית נתיבי תחבורה ציבורית ויבצע בינוי מקטע מסוים.

על משרד התחבורה לקדם תכנון של בניית נתיבי העדפה לתחבורה ציבורית ולבצע בינוי מקטע בעיר בית שמש בתקציב של 213 מיליון ש"ח מעבר 28 מיליון ש"ח שהוקצו עבור התכנון בין השנים 2022-2025.

סטטוס יושם חלקית

על פי הסעיף, הוטל על משרד התחבורה להעביר תקציב גדול של כ-200 מיליון ש"ח ומעלה לתכנון וביצוע של נתיבים ומקטעים בעיר. בטבלת התקציבים שמופיעה בגוף ההחלטה, מפורט כי התקציב היה צריך לעבור בפעימה אחת בשנת 2022 בניגוד לאמור בסעיף שמורה על חלוקה שווה בין השנים 2022-2025. באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי הסעיף לא בוצע בשנת 2022 וכי הוא נמצא בהליכי תכנון. מהמשרד נמסר כי פעיומת התקציב הוקצא בשנת 2022, 2023 וכי ממתינים לחתימה על הסכם עם עיריית בית שמש. ככלל, נדמה כי סטטוס הביצוע לסעיף זה עמום וישנן סתירות בין מקורות שונים. ייתכן כי גובה התקציב או מאבקים פנימיים בעבר בין עיריית בית שמש בראשות עליזה בלוך למירי רגב שרת התחבורה מנעו מסעיף זה להיות מיושם באופן מלא. מקורות גלויים מעידים כי החלו מגעים חדשים באשר לפעילותו של משרד התחבורה בעיר לאחר חילופי השלטון בראשות.

10. משרד התחבורה ומשרד האוצר יקצו ממקורותיהם סך של 30 מיליון ש"ח לטובת תכנון מסופי תחבורה ציבורית

על משרד התחבורה ומשרד האוצר להקצות 30 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2022-2025 לטובת תיעודן תכנון וביצוע של מסופי תחבורה ציבורית בבית שמש.

6. משרד הבינוי והשיכון יקדם הרחבת הסכם גג ויפעל לקידום תוכניות הכוללות שטחי מסחר ותעסוקה

לפעול לקידום הרחבת הסכם גג שמאפשר את הגדלת היצע הדירות ותוכניות הכוללות שטחי תעסוקה ומסחר מניבים, שטחים הידועים כ"מע"ר" צפון ו"בעדיה", על מנת לשפר את מאזן שטחי המסחר והתעסוקה.

סטטוס יושם חלקית

באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי סעיף זה לא קודם בשל התנגדות העירייה בשנת 2023 להרחבת הסכם הגג הקיים. משרד הבינוי והשיכון פועל להרחבת הסכם הגג מול העירייה הנוכחית, ועל פי מקורות גלויים נראה כי אכן החלו לגבש הסכם גג חדש לבניית 30 אלף דירות בעיר.⁵

7. משרד הפנים יסייע לעיריית בית שמש בפיתוח תשתיות תומכות לבינוי מוסדות ציבור

על משרד האוצר להעביר למשרד הפנים 14.7 מיליון ש"ח בפריסה שווה בין השנים 2022-2025 לצורך סיוע לעיריית בית שמש בפיתוח תשתיות תומכות לבינוי מוסדות ציבור.

סטטוס יושם חלקית

ממשרד הפנים נמסר כי יצאה הרשאה על סך 3.675 מיליון ש"ח לטובת בינוי קירות תמך ומתן דרכי גישה לבית ספר בגין ועוזיאל בעיר. כלומר, ישנה הרשאה לפרויקט נקודתי ברחבי העיר שעלותו היא רק חלק מהתקציב שהיה אמור לעבור לרשות. למעשה, התקציב הנקוב הוא שווה ערך לפעימה אחת שמשרד האוצר התחייב להעביר במסגרת הסעיף. על פי אתר משרד ראש הממשלה, חלק מפעיומת התקציב מסומנות בסטטוס בוצע בעוד שחלק נכבד לא, ובכל אופן אין פירוש מטעם המשרדים, על כן קשה לקבוע את הסטטוס הסופי של סעיף זה.

8. משרד הפנים יפעל לקידום פרויקטים ושדרוג תשתיות בשכונות ותיקות בעיר.

על משרד האוצר להעביר למשרד הפנים 15 מיליון ש"ח בפריסה שווה בין השנים 2022-2024 לצורך קידום פרויקטים לפיתוח ושדרוג תשתיות בשכונות ותיקות שנבנו עד 1993 בעיר בית שמש.

13. משרד התחבורה יגדיל את היצע**האוטובוסים באזור העירוני-מטרופוליני.**

משרד התחבורה ישתמש בתקציבים קיימים בתוכנית חומש תחבורה כדי להגדיל את היצע האוטובוסים באזור העירוני-מטרופוליני.

סטטוס לא יושם

לא קיבלנו התייחסות מהמשרד באשר לסעיף זה ואין מידע באתר משרד ראש הממשלה. על פי מקורות גלויים משרד התחבורה והשרה רגב בראשותו הכריזו על סיור מקצועי בעיר בית שמש על מנת לקדם את הסכם המאיץ שמטרתו לשפר את התחבורה בעיר.

14. משרד הבינוי והשיכון ינחה את רשות**מקרקעי ישראל להקצות מתקני תשתיות תחבורה כגון חניונים ומסופי אוטובוסים**

משרד הבינוי והשיכון ינחה את רשות מקרקעי ישראל להקצות מתקני תשתיות תחבורה כגון חניונים ומסופי אוטובוסים.

סטטוס לא יושם

באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי הסעיף לא יושם. עוד נכתב כי מסופי תחבורה מוקצים בהתאם לדרישות הדיור הממשלתי לטובת משרד התחבורה. עד כה לא התקבלו בקשות להקצאות בעיר בית שמש.

15. משרד התחבורה יקדם תכנון מפורט**לביצוע של מחלף "הביג" בבית שמש**

משרד האוצר יקצה למשרד התחבורה 10 מיליון ש"ח בשנת 2022 לקידום תכנון מפורט של מחלף ביג בבית שמש. ניצול הסכום האמור עבור תכנון המחלף, ולאחר מכן משרד התחבורה, השיכון והאוצר ייגבשו מתווה ליישום כתנאי להתחלת הפעילות.

סטטוס לא יושם

סעיף זה מחלק את שלב התכנון ושלב התקצוב בין שני משרדים. משרד התחבורה אמון על תכנון הפרויקט בעוד שמשרד האוצר אמון על תקצובו בסך של 10 מיליון ש"ח. באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי סטטוס הביצוע הן על שלב התכנון והן על היישום בוצע. עם זאת, בהתקשרות אחרונה מול עיריית בית שמש מול השלטון הקודם, נמסר לנו כי התקציב צפוי לעבור בחודש אוקטובר. לאור חילופי

סטטוס יושם חלקית

על פי המידע שהתקבל מעיריית בית שמש הסעיף בתהליכי תכנון, יש לקבל החלטה על הגוף המבצע.

משרד התחבורה מנגד טוען כי העביר את פעימת התקציב הרלוונטית לשנת 2022, 2023. כאמור, על פי מקורות גלויים השרה רגב הגיעה לעיר על מנת להכריז על סיור מקצועי לשם תכנון העבודות.⁶

11. משרד התחבורה יפעל להסדרת**רחובות והתאמתם לנסיעת אוטובוסים מפרקיות**

משרד התחבורה ומשרד האוצר יקצו 15 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2022-2025 על מנת להסדיר רחובות ולהתאים אותם לנסיעת אוטובוסי מפרקיות. הסכום שיוקצה יהיה בהלימה לתקציב המדינה באותן שנים.

סטטוס יושם חלקית

ממשרד התחבורה נמסר כי הוקצתה פעימה בסך 1.875 מיליון ש"ח בשנת 2023 לצורך מימוש הסעיף. באתר משרד ראש הממשלה נראה כי הפעימות לשנת 2022, 2023 אכן הועברו, אך ללא פירוט נוסף לגבי ביצוע הסעיף.

12. משרד התחבורה יפעל לפיתוח רשת**האופניים בעיר**

משרד התחבורה יקצה 20 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2022-2025 עבור פיתוח רשת האופניים בעיר בית שמש.

סטטוס לא יושם

משרד התחבורה מסר כי ראשת העיר הקודמת התנגדה לקידום שבילי אופניים בשכונות הקיימות. עם בחירת ראש העיר החדש, ניתן להתניע את התהליך שוב ולבדוק את עמדתו. בנוסף, באתר משרד הממשלה עודכן כי הוצגו לעירייה פרויקטים בהיקף של 80 מיליון ש"ח לשם קידום שבילי אופניים בעיר, אך הודיעו כי אינם מעוניינים לפתח את הרשת.

ממשרד השיכון נמסר כי בהתאם לקבוע בסעיף 17ב להחלטת הממשלה, הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית קיבלה את חלקו של מש' האוצר 1.5 מיליון ש"ח והקצתה מתקציבה 1.5 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2022 לטובת תכנון של תוכנית התחדשות בניינית. נשכרו צוותי תכנון, הליך הכנת התוכנית הסתיים והיא תוגש בקרוב למוסדות התכנון לשם אישורה.

17ג. הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית תפנה לעיריית בית שמש בהצעה לתקשר עמה בהסכם מסגרת למימון תשתיות תומכות.

על הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית לפנות לעיריית בית שמש בהצעה להתקשר עמה בהסכם מסגרת למימון תשתיות תומכות התחדשות עירונית בהתאם לכללים שייקבעו על ידיה לעניין זה.

סטטוס יושם חלקית

ממשרד השיכון נמסר כי הסכמי המסגרת שנחתמו עם 12 רשויות מקומיות מייצרים תחרות ביניהן על תקציב כולל של 440 מיליון ש"ח למשך 5 שנים לכל היותר. בכל תחילת שנה עוקבת, הרשות הממשלתית בודקת את סך היתרי הבנייה שניתנו בכל רשות בתוכניות פינני ובינוי ומחלקת את התקציב בין הרשויות (רשות מקומית שלא הוציאה היתרים בשנה נתונה לא תקבל תקציב). את התקציב שנותר – מחלקים בשנה העוקבת. לאחר אישור התקציב לכל רשות – היא מגישה רשימת תשתיות לתקצוב, אשר מאושרת (או מעודכנת) על ידי ועדת היגוי.

בגין התקופה הראשונה להסכם הוקצה לכל הרשויות סך של 230 מיליון ש"ח, מתוכו בית שמש נמצאה זכאית לכ-24.8 מיליון ש"ח. בגין התקופה השנייה (שנת 2023), בית שמש זכאית לסך של כ-9 מיליון ש"ח מתוך 128 מיליון ש"ח שהוקצו לכלל הרשויות המקומיות. סכומים אלה ישולמו לרשות המקומית כנגד ביצוע התשתיות שאושרו (טרם שולם עד כה).

18. גיבוש תוכנית לפיתוח כלכלי וארגוני בשיתוף עם עיריית בית שמש.

משרד הפנים ומשרד האוצר יקצו 25 מיליון ש"ח, בחלוקה שווה, על פני השנים 2022-2023 לגיבוש תוכנית לפיתוח כלכלי וארגוני בשיתוף עם עיריית בית שמש. 5 מיליון

שלטון בעיר בית שמש, חוסר מידע במקורות גלויים ואי מענה לגבי סעיף זה בפנייתנו למשרד התחבורה הערכתנו היא שהסעיף טרם יושם.

16. משרד התחבורה יתקן את ההסכם עם חברת "מוריה חברה לפיתוח ירושלים בע"מ" כדי שתרחיב את פעילותה גם לתחומי העיר בית שמש

על משרד התחבורה לתקן את ההסכם עם חברת "מוריה חברה לפיתוח ירושלים בע"מ" כדי שתרחיב את פעילותה גם לתחומי העיר בית שמש.

סטטוס לא יושם

מאחר שלא ניתן מענה מטעם עיריית בית שמש או משרד התחבורה באשר לסעיף זה, ולא ניתן למצוא מידע במקורות גלויים או אתר משרד ראש הממשלה הערכתנו שסעיף זה לא יושם.

17א. העסקת שני עובדים קהילתיים במסגרת המנהלת להתחדשות עירונית

על הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית ומשרד האוצר להקצות 1.6 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2022-2025 לצורך העסקת שני עובדים קהילתיים על ידי העירייה במסגרת המינהלת להתחדשות עירונית, אשר יסייעו לבעלי הדירות בהתארגנות לקידום תהליכי התחדשות עירונית, וינגישו להם את המידע הנדרש.

סטטוס יושם

מעיריית בית שמש נמסר כי בוצע גיוס של שני עובדים, ההרשאה התקציבית אושרה, נדחתה בשנה לשנת 2023 והתקבלה. באתר משרד ראש הממשלה דווח גם כן כי סעיף זה בוצע.

17ב. קידום תוכנית להתחדשות בניינית לאזור הוותיק של בית שמש.

הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית ומשרד האוצר יקצו 3 מיליון ש"ח בשנת 2022 לצורך קידום תוכנית להתחדשות בניינית לאזור הוותיק של העיר בית שמש, אשר תוגש למוסדות התכנון המוסמכים.

סטטוס יושם

כך שיוכל לספל ביותר משתתפים ולסייע להם להיכנס לשוק העבודה.

סטטוס לא יושם

אתר משרד ראש הממשלה עדכן כי בעת החלטת הממשלה המרכז הקיים בבית שמש פעל תחת מכרז קיים שהיה לקראת סיום, ולא היה אישור מהחשכ"ל להרחיב את הפעילות תחת אותו מכרז אלא לחכות לסיום המכרז החדש. נטען כי באוקטובר 23 לאחר כניסת המפעיל החדש שזכה במכרז החל שיפוץ כולל ופתיחת שלוחה נוספת שהסתיימו בתחילת שנת 2024, ומאז החלה הפעילות המורחבת. עיריית בית שמש מסרה באופן דומה כי לא ניתן אישור להרחיב את הפעילות.

20. תגבור והמשך פעילות של מנהלת התעסוקה בעיר.

משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר יקצו 3 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2022-2024 לצורך תגבור והמשך פעילות של מנהלת התעסוקה בעיר.

סטטוס יושם

עיריית בית שמש מסרה כי משרד האוצר העביר את התקציב למשרד העבודה, נכתבה תוכנית עבודה, נחתם הסכם עם משרד הכלכלה, גויס צוות עובדים ועלה לאוויר אתר דרושים. עוד נמסר מעיריית בית שמש, כי הועבר תקציב בסך 2 מיליון ש"ח, למרות התקציב הנקוב בהחלטה בגובה 3 מיליון ש"ח. מתקציב ממשלתי אחר, גויסה רכזת שאמונה על האוכלוסייה המבוגרת בעיר בנושאי תעסוקה.

באתר משרד ראש הממשלה עודכן לאחרונה כי באוקטובר 23 לאחר כניסת המפעיל החדש שזכה במכרז החל שיפוץ כולל פתיחת שלוחה נוספת שהסתיימו בתחילת שנת 2024, ומאז החלה הפעילות המורחבת.

20. תגבור ההכשרות המקצועיות לאוכלוסיית העיר בית שמש

משרד הכלכלה והתעשייה יקצה עד 6 מיליון ש"ח לצורך תגבור ההכשרות המקצועיות לאוכלוסיית העיר בית שמש. כמו כן, משרד האוצר יקצה מיליון ש"ח גם הוא בחלוקה שווה בין השנים 2022-2025.

סטטוס לא יושם

ש"ח יוקצו עבור פיתוח ארגוני 20 מיליון ש"ח יוקצו עבור תוכניות לפיתוח כלכלי.

סטטוס יושם חלקית

ממשרד הפנים נמסר כי הוקצו 5 מיליון ש"ח לטובת תוכנית ארגונית, טרם מומש התקציב, הרשות נמצאת בתוכנית המראה משנת 2019 ומימשה 76% מהתוכנית, רק לאחר מימוש התקציבים הללו יחל שימוש בתקציב החלטת ממשלה 986. הוקצו 20 מיליון ש"ח לטובת תוכניות פיתוח פיתוח כלכלי, 5.5 מיליון ש"ח פאנלים סולאריים, 7 מיליון ש"ח תכנון מרפאות, 3.5 בינוי מרפאות, 3 מיליון ש"ח הקמת מינהלת אזורית, 1 מיליון ש"ח יועצים כלכליים. יש לציין שבאתר משרד ראש הממשלה עודכן כי הסעיף יושם, למרות שלפי תשובת המשרד טרם השתמשו בתקציבים שהוקצו במסגרת ההחלטה.

מעיריית בית שמש נמסר כי חלק מהפרויקטים האמורים המתנינו לעלות לאישור המליאה, כלומר היו עיכובים בירוקרטיים מצד העירייה.

19. המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יסייע לעיריית בית שמש במימון מיזמים לחיסכון.

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצה 3 מיליון ש"ח בין השנים 2022-2023 לצורך סיוע לעיריית בית שמש במימון מיזמים לחיסכון.

סטטוס יושם

מעיריית בית שמש נמסר לפני מספר חודשים כי יישום הסעיף נמצא בתהליך. אולם באתר מפתח התקציב של עיריית בית שמש ניתן לראות כי המשרד העביר סכום של מעל 3 מיליון ש"ח להסרת חסמים לביצוע פרויקטים כלכליים. בנוסף, באתר משרד הממשלה במעקב אחר החלטות ממשלה דווח כי סעיף זה בוצע.

20. קידום התעסוקה ופיריון העובדים באמצעות הרחבה ושדרוג מרכז ההכוון התעסוקתי לציבור החרדי

משרד הכלכלה והתעשייה יקצה 5 מיליון ש"ח לשנים 2022-2023, לצורך קידום התעסוקה ופיריון העובדים בעיר בית שמש, זאת באמצעות המשך פעילות, הרחבה ושדרוג מרכז ההכוון התעסוקתי לציבור החרדי בעיר,

הסכומים האמורים הועברו לטובת יישום הסעיף, טרם נמסר מענה לפנייתנו למשרד הכלכלה והתעשייה.

23. סיוע ועידוד השיווק לחו"ל לתאגידים שפועלים בגבולות העיר

משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר יקצו עד 0.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2025, לצורך סיוע ועידוד השיווק לחו"ל לתאגידים שפועלים בגבולות העיר בית שמש. פעולה זו תעשה על ידי כך שמנהל סחר חוץ יעניק עדיפות לעיר בית שמש, וזאת במטרה להגדיל את הפעילות הכלכלית ולהגביר ייצוא.

סטטוס יושם חלקית

על פי אתר משרד ראש הממשלה, הועברו פעימות התקציב של השנים 2022, 2023. עוד נמסר באתר כי אושרו 3 חברות. מדובר בניסוח עמום ותקצירי שלא ניתן להבין ממנו בבירור מה הייתה פעילות המשרד באשר ליישום הסעיף. טרם נמסר מענה ממשרד הכלכלה והתעשייה.

24. גיבוש תוכנית סיוע לתאגידים המעוניינים להקים מבנים להשכרה להייטק בעיר בתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר.

על משרד הכלכלה והתעשייה לגבש תוכנית סיוע לתאגידים המעוניינים להקים מבנים להשכרה להייטק בעיר בית שמש בתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר. יוקצו לצורך כך 7 מיליון ש"ח מתקציבי משרד הכלכלה והתעשייה לצד תקציב מהאוצר בשנת 2022. במידה ולא יתקבלו פניות מתאגידים כאלה, התקציבים יוסטו לטובת סעיפים 22, 23.

סטטוס יושם חלקית

מעיריית בית שמש נמסר כי התקיימה ועדת השקעות ונבחר יזם לפרויקט, אין מידע נוסף לגבי התקדמות הפרויקט בעת הנוכחית. באתר משרד ראש הממשלה דווח כי בוצע בהתאם להיקף הביקוש והאישורים בפועל – ניסוח עמום.

25. שיפור רמת האוריינות הדיגיטלית בקרב תושבי העיר

מערך הדיגיטל הלאומי יקצה 0.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2023 לצורך שיפור רמת האוריינות

נמסר מעיריית בית שמש כי עד כה נוצלו 765 אלף ש"ח עבור השוברים להכשרות מקצועיות.

באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי במהלך שנת 2022 לא הוקצו תקציבים ייעודיים להכשרות מתוקצבות בהתאם לדרישות התקציב שהועברו, ועל כן לא ניתן היה לממש את ההחלטה.

21. פרסום קול קורא שמטרתו הקמת מבנה הכשרות לצורך קידום הכשרות מקצועיות בעיר.

משרד האוצר יקצה למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל 2 מיליון ש"ח שיוקצו לעיריית בית שמש עבור פרסום קול קורא שמטרתו הקמת מבנה הכשרות לצורך קידום הכשרות מקצועיות בעיר. ההכשרות יהיו בתיאום עם זרוע העבודה והכסף יועבר בין השנים 2022-2025.

סטטוס לא יושם

מעיריית בית שמש נמסר לפני מספר חודשים כי נשלחה תוכנית כלכלית למשרד במטרה לבקש מהם להמתין עם ההרשאה כדי להוציא הרשאה משותפת שתאפשר תקציב בינוי וגם שימוש בחלק מהכסף לטובת שכירות.

22. עידוד וקידום עסקים קטנים ובינוניים בעיר באמצעות הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים

משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר יקצו 2.8 מיליון ש"ח בין השנים 2022-2025 לצורך עידוד וקידום עסקים קטנים ובינוניים בעיר בית שמש באמצעות הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים.

סטטוס יושם חלקית

מעיריית בית שמש נמסר כי נפתח מחזור ראשון של מאיץ בית שמש שמטרתו לסייע לעסקים קטנים. עוד נמסר כי לקראת המחזור השני של המאיץ נרשמו 25 יזמים מתוכם 6 תושבי בית שמש.

כנגד, עודכן באתר משרד ראש הממשלה כי 443 יזמים ובעלי עסקים קיבלו שירותי סיוע במעוף והמאיץ העסקי פועל נכון לשנת 2022. עוד עודכן כי בשנת 2023 בוצע מחזור מאיץ בבית שמש, והחל השלב המקדים של מאיץ נוסף בבית שמש (ממשיך בשנת 2024). לא ברור האם כל

28א. הקרן לשמירה על הניקיון תכנון מתקני מיון וטיפול בפסולת

הקרן לשמירת הניקיון תקצה עד 2.5 מיליון ש"ח עבור תכנון מתקני מיון וטיפול בפסולת.

סטטוס לא יושם

על פי אתר משרד ראש הממשלה עיריית בית שמש החליטה, לאחר ביצוע עבודה לאיתור שטחים למתקן ללא הצלחה, כי היא תצא למכרז ליזמים אשר יציעו שטח ויבצעו את התכנון בעצמם. מכרז ראשון יצא במהלך 2023 אך לא נבחרו זוכים. העירייה החליטה לצאת במכרז נוסף לאחר הבחירות לרשויות המקומיות, שכידוע נדחו לסוף פברואר.

28ב. במידה ותאושר התוכנית מסעיף 28א, על המשרד להגנת הסביבה להגיש לממשלה את ההמלצות לגבי אופן יישומה

במידה ותאושר התוכנית מסעיף 28א, על המשרד להגנת הסביבה להגיש לממשלה את ההמלצות לגבי אופן יישום התוכנית של תכנון מתקני מיון וטיפול בפסולת. זאת לאחר התייעצות עם כל הגורמים המפורטים.

סטטוס לא יושם

סעיף זה מתייחס לסעיף 28א ותלוי ביישומו.

28ג. סיוע לעיריית בית שמש להקים מרכז קיימות בעיר

המשרד להגנת הסביבה יקצה עד 2 מיליון ש"ח לצורך סיוע לעיריית בית שמש להקים מרכז קיימות בעיר.

סטטוס לא יושם

עיריית בית שמש מסרה כי נעשו מספר צעדים על מנת לקדם את ביצוע סעיף זה. בין היתר, התקיימה הפגישה עם יוזם התוכנית, נכתבה תוכנית עבודה והתקבלה התחייבות מהמשרד לתקן רכז המרכז. עוד נמסר מהעירייה כי באוגוסט 2023 תב"ר לא עבר במליאה למען הפרויקט ולכן התקדם על פי המידע שהתקבל.

הדיגיטלית בקרב תושבי בית שמש יחד עם העירייה. סעיף זה ייבחן באמצעות קיומן של הכשרות לתושבים.

סטטוס יושם

מהמשרד נמסר כי הסעיף מיושם במסגרת המיזם 100 באוריינות דיגיטלית. מדובר במיזם שמטרתו הקניית כישורים טכנולוגיים ומדגיש את אוכלוסיות הליבה: חרדים, ערבים ואזרחים ותיקים. נשאלת השאלה לאן הולכים התקציבים במידה והתקציב כבר מיושם במסגרת פרויקט אחר? האם התקציבים נשארים בעיר?

26. עידוד השקעות הון לטובת מתן מענקי הקמה למלונות בבית שמש

על משרד התיירות להקצות עד 2 מיליון ש"ח בשנים 2022-2025 לצורך עידוד השקעות הון ולטובת מתן מענקי הקמה למלונות בבית שמש. על התקציב להיות מנוצל במלואו בשנה בה הוא ניתן.

סטטוס לא יושם

נמסר ממשרד התיירות כי במסגרת הקול הקורא הרלוונטי לא הוגשו בקשות מצד חברות אשר עמדו בתנאי הסף, לטובת עידוד הקמת מתקני אכסון מלונאים בשטחי העיר בית שמש, ולפיכך לא היה ניתן לאשר הקצאת תקציבים כאמור. במידה והיו מתקבלות בקשות מחברות הן היו נבדקות לפי הכללים ובמידה והיו עומדות בבדיקה היו תוספת ניקוד משמעותית על פני בקשות אחרות, כאמור בנהלי מינהלת ההשקעות. יובהר כי הקצאת התקציבים לא נעשית לעיריית בית שמש, כמתואר בפנייה, אלא לחברות אשר מבקשות להקים מתקני אכסון מלונאים בשטחי העיר בית שמש.

27. משרד התיירות ילווה באופן מקצועי את הרשות על מנת לקדם את התיירות באזור, ייעץ בתחום השיווק ובפיתוח תשתיות תיירותיות

משרד התיירות ילווה באופן מקצועי את הרשות על מנת לקדם את התיירות באזור, ייעץ בתחום השיווק ובפיתוח תשתיות תיירותיות.

סטטוס לא יושם

על פי אתר משרד ראש הממשלה העירייה לא פנתה למשרד לצורך קבלת שעות ייעוץ.

עומד על 5 מלש"ח, התקציב יועבר לגורם המבצע עם ביצוע הפעילות, לפי הוראות הסכם ההתקשרות עמו.

30. שיפור קליטת תלמידים עולים בעיר ותכנון חיזוק התשתיות במקצועות המדעיים ביסודיים ובחטיבות הביניים

משרד החינוך יקצה 0.5 מיליון ש"ח ומשרד האוצר יקצה 2 מיליון ש"ח בשנים 2022-2023 לצורך קידום ושיפור קליטת תלמידים עולים בעיר בית שמש. כמו כן, על המשרד לתכנן את חיזוק התשתיות במקצועות המדעיים ביסודיים ובחטיבות הביניים בעיר. התוכנית תכלול יעדים ותפוקות ותוגש לצוות ההיגוי. בנוסף, התקצוב השוטף ייעשה על ידי עיריית בית שמש.

סטטוס יושם

על פי המשרד, תקציב בגובה 0.5 מיליון ש"ח הוקצה לרשות.

31. הקצאה של חמישה תקנים עבור קציני ביקור שיבקרו ברשות באופן סדיר

על משרד החינוך להקצות חמישה תקנים עבור קציני ביקור שיבקרו ברשות באופן סדיר.

סטטוס יושם

על פי המשרד, התקנים הוקצו.

32א. הגברת תוכניות הרווחה בעיר בית שמש

משרד הרווחה יגביר את תוכניות הרווחה בעיר בית שמש בין השנים 2022-2025 שיתנו מענה לצרכים השונים של אוכלוסיית העיר בתחומי משפחות במצוקה, נוער בסיכון, אנשים עם מוגבלות, אזרחים ותיקים ועוד.

סטטוס יושם

משרד הרווחה מסר כי נפתחו מספר מסגרות בעיר לצד מסגרות נוספות בהליכי מכרז.

32ב. קליטה של עובדים סוציאליים נוספים בעיר בהתאם לצרכים

כחלק מתגבור מערך שירותי הרווחה בעיר, הוטל על המשרד לרווחה וביטחון חברתי לקלוט עובדים סוציאליים

28ד. המשרד להגנת הסביבה יקצה עד 4 מיליון ש"ח לטובת פעילות סביבתית חינוכית רב שנתית.

המשרד להגנת הסביבה יקצה עד 4 מיליון ש"ח במהלך השנים 2022-2025 לטובת פעילות סביבתית חינוכית רב שנתית. התוכנית תוגש על ידי עיריית בית שמש ותאושר על ידי המשרד והקרן.

סטטוס יושם חלקית

נמסר מעיריית בית שמש כי אושרה תוכנית מול המשרד להגנת הסביבה. טרם התקבלה התחייבות מטעם המשרד.

28ה. הכנת תוכנית לטיפול בפסולת בהתאם למדיניות של המשרד והקרן.

המשרד להגנת הסביבה יקצה עד 200 אלף ש"ח עבור הכנת תוכנית לטיפול בפסולת בהתאם למדיניות של המשרד והקרן.

סטטוס לא יושם

יצאה התחייבות כספית לעיריית בית שמש במהלך 2023. העירייה לא הצליחה לאשר את ביצוע התקציב והוחלט לדחות לאחר הבחירות לרשויות המקומית.

29. פיתוח תשתיות מורשת לאומית בשטח בית שמש למען פיתוח התיירות באזור

על משרד ירושלים והמורשת להקצות עד 6 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2022-2025 לצורך פיתוח תשתיות מורשת לאומית בשטח בית שמש למען פיתוח התיירות באזור.

סטטוס יושם חלקית

ועדת ההיגוי של המשרד בחרה בפרויקט תל בית שמש, והוא עבר ועדת מכרזים משרדית. באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי הפרויקט אושר בוועדת מכרזים, אך ההתקשרות טרם הושלמה.

מהמשרד נמסר כי המשרד מבצע את הפעולה של השקעה בתשתית מורשת באמצעות החברה הממשלתית לתיירות. התקשרות המשרד עמה החלה ביום 31.01.2024.

סך כל התקציב שהוקצה לביצוע הפעילות, לאחר הפחתה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1274 מיום 14.01.2024

אלש"ח כמחויב בהחלטה. כל אחת מהפעילות הועברה בתום שנת התקציב לאחר שהעירייה הציגה אסמכתאות על העסקת ממונה הבריאות לאורך השנה כולה.

33ב. על משרד הבריאות לתכנן תוכנית פעולה רב-שנתית לקידום בריאות ולמנוע תחלואה כרונית.

על משרד הבריאות לתכנן תוכנית פעולה רב-שנתית מבוססת על מאפייני האזור והעיר על מנת לקדם בריאות ולמנוע תחלואה כרונית.

סטטוס יושם

ממשרד הבריאות נמסר כי גובשה תוכנית פעולה על ידי עיריית בית שמש ואושרה על ידי גורמי המקצוע במשרד הבריאות. באתר משרד ראש הממשלה כחלק ממעקב אחר ביצוע החלטות ממשלה נמסר כי המשימה בוצעה ומומשה באופן חלקי וכן יכולה להיות ממומשת עד סוף שנת 2025. מנהלת יחידת הבריאות בעיר בית שמש הייתה אמונה על ביסוס תוכנית רב-שנתית לקידום הבריאות בעיר שאושרה לאחר תיקונים על ידי המשרד.

33ג. על משרד הבריאות להקצות עד 100 אלף ש"ח לטובת הוצאתה לפועל של התוכנית לעיל.

ככל שתוכנית הפעולה מסעיף ב' תאושר, סעיף זה מטיל על משרד הבריאות להקצות עד 100 אלף ש"ח לטובת הוצאתה לפועל של התוכנית.

סטטוס יושם חלקית

ממשרד הבריאות נמסר כי 100 אלש"ח לתוכנית רב-שנתית חולקו באופן שווה על פני 3 שנים.

פעילה ראשונה על סך 30 אלש"ח הועברה בדצמבר 2022, כמקדמה להתחלת הפעילות.

בשנת 2023 הוקצו לעיריית בית שמש 30 אלש"ח נוספים, אולם מסיבות פנימיות שונות העירייה הצליחה לממש רק 12 אלש"ח ועל כן זהו הסכום שהועבר לה. להבנת החסמים הפנימיים שהיו למימוש התוכנית מוצע לפנות לעיריית בית שמש. לאור החסמים הפנימיים בשנת 2023, משרד הבריאות אישר לעירייה להעביר את היתרה שלא מומשה לשנה העוקבת. על כן עומדים לרשותה 58 אלש"ח למימוש התוכנית בשנת 2024. אישור זה ניתן לעירייה ב־5

נוספים בעיר בית שמש בהתאם לצרכים, בין השנים 2022 ל־2025.

סטטוס לא יושם

המשרד ציין כי ישנם חסמים חיצוניים שמקשים על קליטתם של עובדים נוספים.

32ג. תגבור מערך העובדים הסוציאליים בשישה תקנים נוספים

תגבור מערך העובדים הסוציאליים בין השנים 2022-2025 בשישה תקנים נוספים.

סטטוס יושם

בפנייה ישירה למשרד הרווחה, המשרד מסר כי הסעיף מיושם.

32ד. הקמת שלוחה למחלקת הרווחה בשכונת רמת בית שמש בין השנים 2022-2025.

הקמת שלוחה למחלקת הרווחה בשכונה רמת בית שמש בין השנים 2022-2025.

סטטוס לא יושם

אין אזכור ליישום סעיף זה באף אחד מהמקורות. לא התקבל דיווח מעיריית בית שמש, משרד הרווחה או מאתר משרד ראש הממשלה לגבי סעיף זה. במקורות הגלויים אין אזכור להקמת שלוחה למחלקת הרווחה לכן ההערכה שהסעיף לא יושם.

33א. תקצוב ממונה בריאות במשרה מלאה, אשר יקשר בין משרד הבריאות לעירייה ויהיה אמן על תוכנית הבריאות של העיר.

משרד הבריאות יקצה תקציב של עד 210 אלף ש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2024 לטובת תקצוב ממונה בריאות במשרה מלאה, אשר יקשר בין משרד הבריאות לעירייה ויהיה אמן על תוכנית הבריאות של העיר.

סטטוס יושם

ממשרד הבריאות נמסר כי הועברו שתי פעילות, אחת בדצמבר 2022 ואחת בדצמבר 2023, כל אחת על סך 210

הרשות הלאומית לביטחון קהילתי. בנוסף, מהמשרד נמסר כי בהתאם להחלטה בשנים 22-23 הוקצה לרשות תקציב בסך 530 אלף ש"ח על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי מדי שנה והתוכניות מבוצעות עפ"י תכנון, לרבות הפרויקט הטכנולוגי שנמצא בתהליך ביצוע באמצעות עיריית בית שמש עבור הוספת מצלמות ברחבי העיר.

35. משרד התרבות והספורט יקצה עבור עיריית בית שמש 400 אלף ש"ח בכל שנה בין השנים 2022-2025, במסגרת התקציב המיועד לסל התרבות העירוני

משרד התרבות והספורט יקצה עבור עיריית בית שמש 400 אלף ש"ח בכל שנה בין השנים 2022-2025, במסגרת התקציב המיועד לסל התרבות העירוני.

סטטוס יושם חלקית

פעילות התקציב הרלוונטיות הועברו עד לשנת 2024, אך נשאלת השאלה מדוע יש צורך בסעיף כזה בגוף ההחלטה אם הסכום האמור הוא חלק מסל התרבות העירוני ואיננו ייחודי להחלטה. הוספה של סעיפים מסוג זה להחלטה יכולה לייצר מעין מניפולציה שמוסיפים כסף לעיר ומעניקים לה תקציבים, אולם בפועל מדובר בתקציבים שוטפים שמגיעים לרשויות מקומיות נוספות.

36. משרד התרבות והספורט יוסיף לסל הספורט 150 אלף ש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2025 עבור מיזמי ספורט.

משרד התרבות והספורט יוסיף לסל הספורט 150 אלף ש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2025 עבור מיזמי ספורט.

סטטוס יושם חלקית

בניגוד לסעיף הקודם, סעיף 36 מעניק לעיר תקציבי תרבות וספורט מעבר לתקציבים השוטפים. מעיריית בית שמש נמסר כי פעימת התקציב לשנת 2022 הועברה. באתר מפתח התקציב ניתן לזהות העברה של תקציב זה גם בשנת 2023 וחלקו בשנת 2024. כאמור יש לחכות לפעימה האחרונה בשנת 2025.

למרץ 2024, המשרד ממתין לקבלת אסמכתאות לצורך העברת תשלום.

33. ד. הקמת צוות משימה לצורך קידום אפשרות להקמת שלוחה קהילתית של בית חולים קיים.

על משרד הבריאות להקים צוות משימה שיפעל לצד עיריית בית שמש לצורך קידום אפשרות להקמת שלוחה קהילתית של בית חולים קיים בהתאם להחלטת משרד הבריאות מיום 7 בינואר 2020.

סטטוס יושם חלקית

ממשרד הבריאות נמסר כי פתיחת שלוחת בית החולים הדסה: שלוחת מרפאות זמנית נחנכה בקניון נעימי בבית שמש בשנת 2023 בשטח 1,200 מ"ר. במקום פועלות מרפאות במספר תחומים ומתוכננת גם כירורגיה זעירה. בנוסף, הוקצה מגרש לשלוחה קבועה בין רמב"ש א' לרמב"ש ג'. מקום נגיש ומתאים. נחתם הסכם בין הדסה לחברה הכלכלית של עיריית בית שמש ונבחרו יועצים. הסיכום הוא שהעירייה תבנה והדסה תשלם שכירות. בשבועות הקרובים נציגי הדסה יפגשו עם הנהלת העירייה להמשך התנעת התהליך.

34. המשרד לביטחון פנים יפעיל את הרשות לביטחון קהילתי כדי להרחיב את פעילות הרשות בעיר בית שמש. על המשרד לגבש תוכנית בנושא זה ולהרחיב את פעילות המערכים הטכנולוגיים למניעת אלימות בעיר

המשרד לביטחון פנים יפעיל את הרשות לביטחון קהילתי כדי להרחיב את פעילות הרשות בעיר בית שמש. על המשרד לגבש תוכנית בנושא זה ולהרחיב את פעילות המערכים הטכנולוגיים למניעת אלימות בעיר. המשרד, יחד עם הרשות ומשרד האוצר יקצו 2.12 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2022-2025 בנוסף לתקציב השנתי שמוקצה עבור הרשות הלאומית לביטחון קהילתי בעיר בית שמש.

סטטוס יושם

באתר משרד ראש הממשלה עודכן כי התקציב בסך 530 אלף ש"ח הוקצה לבית שמש לטובת מימוש תוכניות של

במשך שנה, התקשרות שאף הוארכה באישור ועדת הפטור לתקופה נוספת. אולם, באתר משרד ראש הממשלה עודכן לאחרונה כי נכון לשנת 2023 בשל בעיות וקשיים של המועצה בעיריית בית שמש יש קושי בביצוע הפעילויות. עם זאת, בשנת 2022 הפעילות בוצעה באופן חלקי.

39. על משרדי הממשלה להקצות את הסכומים המפורטים בטבלה ובכל סעיפי ההחלטה מתקציביהם

על משרדי הממשלה להקצות את הסכומים המפורטים בטבלה ובכל סעיפי ההחלטה מתקציביהם. משרדי הממשלה יחד עם אגף התקציבים רשאים להסכים בניהם כי מקור התקציב יהיה מתקציב שונה ולא מתקציב המשרד במידת הצורך.

סטטוס יושם חלקית

מדובר בסעיף שמאגד את סך התקציבים הנקובים לאורך ההחלטה. כאמור, חלק מהתקציבים הועברו, חלקם עתידים לעבור בפעילות בשנים הבאות, חלקם קוזזו וחלקם לא הועברו למרות האמור בסעיף.

40. משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה יקים "שולחן עגול" לטובת בחינת פיתוח אקו-סיסטם טכנולוגי-חברתי

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה יקים "שולחן עגול" בהשתתפות עיריית בית שמש ומשרדי הממשלה הרלוונטיים, לטובת בחינת פיתוח "אקו-סיסטם" טכנולוגי-חברתי, ועל מנת למשוך לעיר בית שמש גופים הפועלים בתחום האימפקט החברתי והטכנולוגי.

סטטוס לא יושם

ממשרד החדשנות נמסר כי התקיימו שיחות ראשוניות לצורך הקמת שולחן עגול אבל לא הייתה היענות של שחקנים משמעותיים, לפיכך לא הוקם השולחן. כרגע אין צפי להתכנסות. יתרה מכך, עודכן באתר משרד ראש הממשלה כי התחיל שיח עם העירייה בנושא וכן רתימה של משרדי ממשלה נוספים הצוות לא קם לבסוף בשל קשיי רתימה של כלל השחקנים.

37. קידום מיזם פארק מעיינות שימש לרווחת התושבים

להנחות את יו"ר הנהלת הקרן לשטחים פתוחים להקצות 3 מיליון ש"ח בשנת 2022 עבור קידום מיזם פארק מעיינות שימש לרווחת התושבים.

סטטוס יושם חלקית

מרשות מקרקעי ישראל נמסר כי בישיבת הנהלת הקרן לשמירה על שטחים פתוחים מס' 38 מיום 22.5.22 הוחלט על תקצוב בסך של 3 מלש"ח לעיריית בית שמש עבור "מיזם פארק מעיינות אורי וישעי". נכון לעת הזאת ובהתאם להתקדמות המיזם נוצל סכום של 781,121 ₪ (זהו החשבון הראשון לגביו התקבלה דרישת תשלום – פברואר 2024). התשלומים מועברים בהתאם לביצוע בפועל של המיזם ובהתאם לדרישות העירייה. אוסיף כי לאור חשיבות המיזם, מעבר לסכום הנ"ל שאושר בהחלטת הנהלה מס' 38, אושרו תקציבים נוספים למיזם בשנת 2023. באתר משרד ראש הממשלה הוסיפו כי נחתם חוזה ועד היום נוצל סכום של כ"780,000 ₪.

38. משרד העלייה והקליטה יקצה בין השנים 2022-2025 300 אלף ש"ח בכל שנה לטובת תוכניות לשילוב עולים בקהילה בעיר בית שמש

משרד העלייה והקליטה יקצה בין השנים 2022-2025 300 אלף ש"ח בכל שנה לטובת תוכניות לשילוב עולים בקהילה בעיר בית שמש. בשנת 2022 יקצה את הכסף לטובת מסגרות משלימות לנוער עולה כמו גם שדרוג מרכז השירות לתושב בבית העולה באמצעות רכישת מחשב. החל משנת 2023, יקצה המשרד את הכסף גם עבור סדנאות למבוגרים עולים.

סטטוס יושם חלקית

ממשרד העלייה והקליטה נמסר כי חסיבות המשרד פועלות בשיתוף פעולה עם הרשות למימוש ההחלטה, ובכלל זאת גובשה תוכנית עבודה סדורה משותפת בהתאם לצורכי הרשות ולהחלטת הממשלה. במסגרת התוכנית הוחלט על העסקת רכז ייעודי לנוער עולה, קידום פעילות לנוער עולה, הפעלת מרכזי למידה, סבסוד אבחונים בשפת האם של העולה לעולים בעלי בעיות לימודיות ורגשיות, רכישת ציוד, שדרוג בית העולה ועוד. בהמשך לכך, נחתם הסכם עם הרשות בשנת 2022 עבור ביצוע ומימוש התוכנית

סטטוס לא יושם

למרות שבאתר משרד ראש הממשלה עודכן כי הסעיף בוצע (ללא פירוט נוסף), ידוע לנו כי מעולם לא הוקם צוות שליווה את תהליך מימוש ההחלטה ומעולם לא נערכו פגישות. מראשות העירייה הקודמת נמסר לנו כי אכן היה איש קשר במשרד ראש הממשלה עמו היה ניתן לתקשר, אך מדובר בתפקיד משני של אותו איש משרד.

41. הקמת צוות בראשות משרד ראש הממשלה שיעבוד בשיתוף עם עיריית בית שמש לצורך ליווי, מעקב, בקרה והסרת חסמים.

להקים צוות בראשות משרד ראש הממשלה, או בראשות נציג מטעמו, והוא יעבוד בשיתוף עם משרדים נוספים ועיריית בית שמש לצורך ליווי, מעקב, בקרה והסרת חסמים. כמו כן, תפקידו יהיה ליצור שיתופי פעולה בין המשרדים השונים וכן לבחור נציג קבוע מעיריית בית שמש.

חסמים ומאפשרים

חסמים

על פי ניתוח ממצאי המעקב ניתן להצביע על 3 חסמים מרכזיים:



ממשק בין שלטון מרכזי לשלטון מקומי

כאשר מתקבלות החלטות ממשלה עבור רשות מקומית או אזור גיאוגרפי מסוים, נשאלת שאלה בדבר הסמכות והאחריות ליישום הסעיפים השונים – האם הרשות המקומית אחראית או שמא המשרד הממשלתי. במקרה של החלטת ממשלה 986, במרבית הסעיפים עיריית בית שמש נדרשת להניע את משרדי הממשלה לפעולה ולהבטיח את העברת התקציבים המיועדים ליישום הסעיפים השונים. עם זאת, התלות של הרשות המקומית במשרדי הממשלה ובסדר היום שלהם מהווה חסם משמעותי.

השילוב בין שני המנגנונים הבירוקרטיים – שלטון מקומי לצד שלטון מרכזי – יוצר עומס בירוקרטי שמקשה על מימוש סעיפי ההחלטה. אם עיריית בית שמש לא תניע את התהליכים הנדרשים, ייתכן שמשרדי הממשלה לא יפעלו בזמן ולא יעבירו את התקציבים המוקצים. התלות הזו יוצרת מצב שבו כל עיכוב או חוסר פעולה מצד אחד מהצדדים יכול לעכב את כל תהליך היישום.

במבט מקרוב על בית שמש, ניתן לראות כי מתחים פוליטיים בין ההנהגה העירונית הקודמת לבין השלטון המרכזי עיכבו את מימושם של סעיפים מסוימים בהחלטה. סעיפים תחת אחריות משרד התחבורה נתקעו במשך שנים, אך מאז חילופי השלטון בעיר ניכרת פעילות גוברת של המשרד בשטח. כך גם לגבי סעיף 6, המתייחס לבניית יחידות דיור ושטחי מסחר חדשים. נראה כי שרים, במיוחד במשרדי התחבורה והשיכון, מעדיפים לעבוד עם ראש העיר החדש, המייצג את הציבור החרדי ומחזיק בעמדות פוליטיות הקרובות יותר לעמדותיהם.

על מנת לפתור את החסם הזה והאתגרים שהוא מציב בדרך ליישום ההחלטה יש לפעול למען חיזוק שיתוף הפעולה בין השלטון המקומי לשלטון המרכזי באמצעות מנגנונים משותפים לשלטון שיבטיחו תיאום ותמיכה הדדית בתהליכי היישום. כמו כן, ניתן לשפר את רמת השקיפות והדיווח: יש להבטיח שקיפות מלאה בתהליכי קבלת ההחלטות והיישום, כולל דיווחים תקופתיים שיאפשרו לעקוב אחר ההתקדמות ולזהות בעיות במהירות. עבודה קודמת של המרכז להעצמת האזרח עסקה בנושא זה ובקשר בין שלטון מרכזי ומקומי, כאשר בין המסקנות המרכזיות יש להמשיך לבזר סמכויות ולהעניק חופש פעולה לשלטון המקומי.⁷



קשיים בקיום התקשרות בנושא רכש

אחד החסמים המרכזיים שזוהו ביישום החלטת ממשלה 986 הוא קושי הקשור למכרזים ממשלתיים ועירוניים. סעיפים רבים בתוכנית דורשים ביצוע התקשרויות ורכש על ידי גורמים שונים, אך בפועל תהליך זה נתקל במספר בעיות מהותיות שמונעות את היישום המלא של ההחלטה. לעיתים קרובות, תנאי המכרזים הממשלתיים והעירוניים קשים ומחמירים מדי, מה שמוביל לכך שקבלנים וגורמים מבצעים נמנעים מלהגיש הצעות. תנאים אלו יכולים לכלול דרישות סכניות מורכבות, ערבויות כספיות גבוהות ותנאי סף מחמירים, שאינם מתאימים לרבים מהמזעירים הפוטנציאליים. בנוסף, כתוצאה מתנאי המכרז המחמירים, קיימת בעיה של מחסור במועמדים מתאימים. לעיתים קרובות, אין מספיק מציעים שעומדים בדרישות המכרז, מה שמוביל לביטול המכרז או לעיכובים משמעותיים בתהליך. מכל האמור לעיל,

תהליך המכרזים יכול להיות ארוך ומסורבל. בעיות ברכש ובמכרזים עלולות להביא לכך שחלקים מהתוכנית לא יבוצעו כלל, או יבוצעו בצורה חלקית ולא מספקת.

ככלל, יש לבחון מחדש את תנאי המכרז ולהפחית את הדרישות המחמירות כדי להקל על קבלנים וגורמים מבצעים להשתתף בתהליך. יצירת תנאים גמישים תאפשר למגוון רחב יותר של מציעים להשתתף בתהליך המכרז, ומתן תמריצים כלכליים או הקלות בתנאים למציעים פוטנציאליים עלולה לעודד השתתפות. במידת האפשר, קיצור תהליך המכרז והפחתת הבירוקרטיה הנלווית כדי יביאו לביצוע מהיר ויעיל של ההתקשרויות הנדרשות.

בהחלטה 986 ניתן להבחין במספר סעיפים שמאופיינים בחסם זה, הבולטים מבניהם סעיף 26 וסעיף 28א. במסגרת סעיף 26 להחלטה שמטרתו עידוד השקעות הון לטובת מתן מענקי הקמה למלונות בבית שמש, נמסר ממשרד התיירות כי לא הוגשו בקשות מצד חברות אשר עמדו בתנאי הסף, ולפיכך לא היה ניתן לאשר הקצאת תקציבים כאמור. כלומר, הוחלט לא ליישם את הסעיף כלל מסיבות של קשיים בקיום התקשרות.

סעיף 28א טרם יושם בשל קשיים במכרז גם כן.



היעדר גורם מתכלל ממשלתי

סעיף 41 בהחלטת ממשלה 986 מורה על הקמת צוות בראשות משרד ראש הממשלה שתפקידו ללוות, לעקוב ולהסיר חסמים. המטרה בהקמת צוות זה היא לגשר ולחבר בין הגורמים השונים בעירייה לבין משרדי הממשלה. עם זאת, עיריית בית שמש מסרה כי לא הוקם צוות בראשות משרד ראש הממשלה וכי מירב ההתקשרות נעשתה מול איש קשר יחיד במשרד. יש לציין כי באתר משרד ראש הממשלה במעקב אחר החלטות ממשלה, צוין כי הסעיף אכן בוצע. לראייתנו, היעדר גורם מתכלל ממשלתי שמרכז את הפעולות הנדרשות ומסיר את החסמים, מקשה על היכולת ליישם את סעיפי ההחלטה בצורה יעילה ומתואמת. חוסר בתיאום זה מוביל לעיכובים וביצוע חלקי של התוכנית. מאידך, גורם מעיריית בית שמש שלקח חלק בכתיבת ההחלטה ציין כי הקמת צוות כזה צפויה לסייע באחוזים ניכרים ביישום סעיפי ההחלטה, אך יש לקחת בחשבון את האפשרות שהצוות עלול להוסיף שכבה בירוקרטית נוספת ולעכב את התהליך אם לא ינוהל נכון. לפיכך, חשוב שהצוות יהיה יעיל, שקוף ובעל סמכויות מתאימות לפעול במהירות וביעילות. עוד בנושא זה, יש לבחון את תפקידו של המרכז לשלטון המקומי והאם יש עניין במעורבותו כגורם מתווך בין השלטון המקומי לשלטון המרכזי.

מאפשרים

על פי ניתוח ממצאי המעקב ניתן להצביע על 3 מאפשרים מרכזיים:



לוח זמנים מחייב

לאורך כל ההחלטה מצוינים תאריכי יעד להעברת התקציבים המיועדים, ובנוסף לכך ישנה טבלה שמפרטת איזה משרד צריך להעביר איזה תקציב ומתי.

לוחות זמנים מדויקים אלו מאפשרים למשרדים לעמוד בזמנים המוגדרים ומסייעים להם בתכנון וביצוע. הם הופכים את ההחלטה להרבה יותר ברורה ומובנת, וכך מקלים על תהליך היישום. ניתן לראות הבדל משמעותי בין סעיפים שיש בהם תאריך יעד לבין אלו שאין בהם תאריך יעד – הראשונים מיושמים בצורה יעילה ומהירה יותר. חשוב להמשיך ולעבוד עם לוחות זמנים מוגדרים בכתיבת החלטות ממשלה עתידיות. אך ניכר כי יש צורך לשפר ולדייק את המעקב התקופתי אחר עמידה בלוחות הזמנים, כדי להבטיח שכל המשרדים עומדים ביעדים שהוגדרו. כמו כן, יש להמשיך ולדייק את ההנחיות והמטרות בצורה ברורה לכל הגורמים המעורבים, תוך ציון תאריכי יעד לכל סעיף וסעיף.



משאבים נדרשים

רובם המוחלט של סעיפי ההחלטה מציינים את גובה התקציב המוקצה ליישום הסעיף ואת מקורות התקציב. לאורך ההחלטה משולבות טבלאות תקציביות שמגדירות פעם נוספת את תאריך העברת התקציבים ואת גובה התקציבים. ההגדרה המדויקת של המשאבים הנדרשים מסייעת להעביר את המסר בצורה בהירה יותר, הן לאזרחים והן לגורמים הרלוונטיים ברשות המקומית ובממשלה. פירוט התקציבים והמקורות מאפשר למשרדים לעקוב אחר ההקצאות ולעמוד בהתחייבויותיהם. ניתן להבחין כי סעיפים שבהם לא הופיע פירוט תקציבי ותאריך יעד הם סעיפים שסטטוס הביצוע שלהם עמום. לדוגמה, סעיף 13 להחלטה מטיל על משרד התחבורה להגדיל את היצע האוטובוסים באזור העירוני מטרופוליני, אך במענה שקיבלנו מהמשרד לא הייתה התייחסות לסעיף זה, וגם באתר משרד ראש הממשלה במעקב אחר החלטות אין התייחסות לסעיף זה. דוגמה זו ממחישה את הצורך בציון המשאבים הנדרשים עבור כל סעיף, וככל שההתייחסות מפורטת ומדויקת יותר כך היא מקלה על תהליך יישום הסעיף.



מבנה הסעיפים, חלוקת עבודה ברורה

לאורך כל ההחלטה, כל סעיף פונה למשרד ממשלתי או לגורם אחר אשר ביצע הסעיף בסמכותו. חלוקה ברורה זו חיונית משתי סיבות מרכזיות: הראשונה, המשרד הרלוונטי יודע בדיוק מה מוטל עליו לעשות; והשנייה, יש כתובת לפנות אליה במידה והמשרד לא ביצע את המוטל עליו. מבנה הסעיפים וחלוקת העבודה הברורה הם גורמים מאפשרים שמסייעים למשרדים להבין את תחומי אחריותם ולפעול בהתאם. בכך הם מקדמים יישום יעיל ומוצלח של החלטות הממשלה.

סיכום, תובנות ומסקנות

נופלת פעמים רבות על הרשות המקומית, אך אם עיריית בית שמש לא תניע את משרדי הממשלה לפעולה, ייתכן כי אלו לא יפעלו ולא יעבירו את התקציבים המיועדים. התלות הגדולה של הרשות המקומית במשרדי הממשלה ובסדרי היום שלהם יוצרת עומס בירוקרטי משמעותי שמקשה על מימוש סעיפי ההחלטה.

סטטוס היישום הנוכחי של ההחלטה עשוי להשפיע באופן ניכר על המציאות בעיר בשנים הקרובות. סעיפים שלא יושמו או יושמו חלקית יוצרים פערים משמעותיים במתן שירותים ובפיתוח התשתיות בעיר. לדוגמה, סעיף 13 להחלטה, המטיל על משרד התחבורה להגדיל את היצע האוטובוסים באזור העירוני־מטרופוליני, לא יושם במלואו, מה שיכול להוביל לעומסים בתחבורה הציבורית ולהשפעות שליליות על איכות החיים של התושבים. כאמור, משרד התחבורה הכריז בחודשים האחרונים על סיור מקצועי בעיר ותחילת עבודה לאחר עיכובים רבים. ייתכן והעיכובים היו מיוחסים למתחים הפוליטיים בין משרד התחבורה לראשות העיר הקודמת.

בעת כתיבת הדוח עלו מספר פערים משמעותיים בעיקר בשל העובדה שהחלטת הממשלה דורשת סעיפים תקציביים, אך נמנעת מלעסוק באתגרים חברתיים תרבותיים בעיר. בנוסף, שינויים שחלו במציאות מאז קבלת ההחלטה הפכו חלק מהסעיפים לפחות רלוונטיים. חילופי השלטון ושנת המלחמה ככל הנראה ישפיעו על קצב היישום ההחלטה ויש מקום לעבודת המשך בנושא.

כדי להתמודד עם החסמים שזוהו ולשפר את תהליך היישום בעתיד, יש לנקוט בכמה צעדים קונקרטיים. ראשית, יש לחזק את הממשק בין השלטון המרכזי לשלטון המקומי באמצעות הקמת צוות ייעודי בראשות משרד ראש הממשלה שילווה את יישום ההחלטות ויסיר חסמים. צוות כזה יכול לגשר ולחבר בין הגורמים השונים בעירייה לבין משרדי הממשלה, ויסייע בהנעת התהליכים באופן יעיל ומקצועי יותר. יחד עם זאת, יש להקפיד שהקמת צוות כזה לא תיצור שכבה בירוקרטית נוספת שתעכב את היישום. שנית, יש להקפיד על ציון משאבים נדרשים ותאריכי יעד לכל סעיף בהחלטה, מה שיקל על תהליך המעקב והבקרה ויבטיח יישום מוצלח. זאת ועוד, ביזור סמכויות מהשלטון המרכזי לשלטון המקומי הוא תהליך חשוב שיש להמשיך ולקדם.

ההמלצות להמשך כוללות הקפדה על תכנון מפורט וברור של סעיפים בהחלטות ממשלה עתידיות, תוך הגדרת משאבים ותאריכי יעד מדויקים. בנוסף, מומלץ לשקול הקמת צוותים ייעודיים ברמה העירונית והממשלתית,

החלטת ממשלה 986 היא בעלת חשיבות רבה, כפי שראש עיריית בית שמש לשעבר, עליזה בלוק, נהגה להדגיש, שכן העיר מהווה מיקרוקוסמוס לחברה הישראלית. בהרכב החברתי והכלכלי שלה, בית שמש עשויה לשמש דוגמה לערים נוספות בישראל בעתיד הקרוב והרחוק. יישום מוצלח של ההחלטה יכול להוות עוגן מרכזי בפיתוחן של ערים נוספות במדינה ולשיפור איכות החיים בהן.

זאת ועוד, בשנים האחרונות אנו עדים לעלייה ברמת האמון הציבורי בשלטון המקומי. בסקר שערך המכון הישראלי לדמוקרטיה ביוני 2023 נמדד אמון הציבור במוסדות המדינה השונים. תוצאות הסקר מעידות על ירידה ברמת האמון בממשלה ובכנסת (ממשלה מ-28% ל-23%, כנסת מ-24% ל-19%), בעוד שרמת האמון ברשויות המקומיות גבוהה באופן יחסי והן נמצאות במקום השני אחרי צה"ל. במדידה נוספת שנערכה בדצמבר 2023, לאחר תחילת המלחמה, אנו עדים לעלייה ברמת האמון בשלטון המקומי מ-55% ל-64%⁸.

בהתאם לממצאי הדוח והאמור לעיל, החלטת ממשלה 986 מהווה אבן דרך משמעותית עבור בית שמש ועבור ערים אחרות הנזקקות לתמיכה. פיתוח העיר תורם לא רק לרווחת התושבים המקומיים, אלא גם משפר את המצב הכלכלי האזורי, דבר המאפשר בעתיד להסיט משאבים לערים אחרות. בכך, החלטת הממשלה עשויה להועיל ולתרום לרווחת כלל אזרחי ישראל. חשוב להמשיך ולחזק את השלטון המקומי גם בהחלטות ממשלה וגם בהענקת סמכויות, שכן אנו עדים לכך שאמון הציבור נמצא בידי הרשות ולא בידי הממשלה.

באשר לדוח, הדוח מתאר את המצב הנוכחי של יישום סעיפי החלטת הממשלה 986, שמטרתה לחזק את העיר בית שמש. מתוך כלל הסעיפים שנבדקו, 31% מהם יושמו במלואם, כ-36% יושמו באופן חלקי, וכ-33% לא יושמו כלל. חשוב לציין כי ההחלטה התקבלה בשנת 2022 וטרם הושלמה, חלק מהסעיפים עתידים להיות מיושמים במלואם עד שנת 2025.

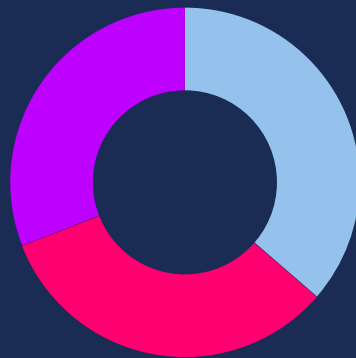
מתחקיר המוניטור עולה תמונה מורכבת של קשיים ואתגרים ביישום ההחלטה לצד הצלחות. בין החסמים המרכזיים שנמצאו ניתן למנות את הממשק המסורבל בין השלטון המרכזי לשלטון המקומי לצד מתחים פוליטיים שעיכבו את יישום סעיפים. האחריות ליישום הסעיפים

8 המכון הישראלי לדמוקרטיה:

<https://www.idi.org.il/articles/53366>

של חלק מהסעיפים – מצב המעיד על הצורך במקצועיות ובשיתוף פעולה הדוק יותר. לאור זאת, חשוב לדייק באופן שוטף את הצרכים העירוניים כדי להבטיח שניסוח סעיפי החלטות הממשלה יותאם לצורכי העיר ויאפשר יישום יעיל ומהיר.

אלו גורם מרכזי במעקב אחר יישום סעיפי החלטה. במהלך יישום ההחלטה הנוכחית, עלו קשיים מסוימים ביישום סעיפים עקב התנגדות מצד המליאה או גורמים פנימיים בעיר, כמו גם בשל מתחים פוליטיים בין הממשל המרכזי לשלטון המקומי, שגרמו לעיכובים בהוצאה לפועל



החלטה 1022

31% יושם

36% יושם חלקית

33% לא יושם

