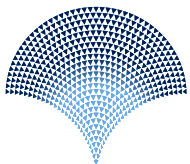


# דו"ח מעקב

רגולציה חכמה – יישום המלצות ארגון ה־OECD  
ותיקון החלטת ממשלה

על בסיס החלטת ממשלה 4398 מיום 23.12.2018

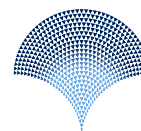
אוגוסט 2020



CECI

Citizens' Empowerment Center in Israel  
A Government that works. For us.

המרכז להעצמת האזרח  
ממשל שטוב. בשבילנו.



## אודות המרכז להעצמת האזרח **CECI**

המרכז להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

## **דו"ח מעקב**

---

**רגולציה חכמה – יישום המלצות ארגון ה־OECD  
ותיקון החלטת ממשלה**

על בסיס החלטת ממשלה 4398 מיום 23.12.2018

---

אוגוסט 2020

הדו"ח נכתב על ידי עו"ד משה הילדסהימר בהנחיית עינת קורן, ומיכל ש. צדוק

מצוות ממשל במרכז להעצמת האזרח

## תוכן העניינים

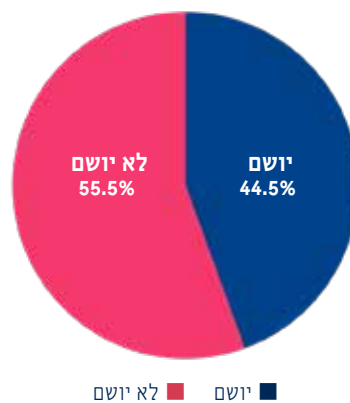
3	תקציר מנהלות
4	טבלה מסכמת
5	רקע
5	רגולציה חכמה
5	החלטות ממשלה קודמות
5	החלטת ממשלה 4938
6	פירוט מרכיבי ההחלטה וסטטוס יישומם
9	תובנות ומסקנות

## תקציר מנהלות

החלטת ממשלה 4398 אשר עניינה "רגולציה חכמה – יישום המלצות ארגון ה־OECD ותיקון החלטת ממשלה" קבעה בין היתר הגדרה לעקרונות מדיניות רגולציה והטילה על משרד רה"מ, באמצעות האגף למדיניות רגולציה, להיות אמון על בניית התשתיות הממשלתיות לרגולציה איכותית. זאת באמצעות הכשרה, מחשוב, פיקוח, אכיפה ובקרה חיצונית תקופתית על שאר משרדי הממשלה.

הדו"ח מראה כי באופן כללי הקמת האגף למדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה ומינויו כמתכלל של יישום החלטה זו, הביא ליישום אפקטיבי בסעיפים הקשורים בהטמעה ו"בחלחול מדיניות" כלפי משרדי הממשלה האחרים. נמצא כי מונחה סמכות מקצועית והוקם מנגנון פנים משרדי במרבית המשרדים, כפי שמורה ההחלטה. עם זאת, נרשם עיכוב דווקא בסעיפים הנוגעים בתחום העיסוק של האגף עצמו.

מבחינת סטטוס היישום עולה תמונה מעורבת: מבין תשעת הסעיפים הרלוונטיים ליישום בעת הזו, ארבעה יושמו (44.5%) וחמישה לא יושמו (55.5%). סעיף אחד נותר ליישום עתידי.



**גורם מתכלל:** הצבעה על גורם מתכלל אחד (עם עדיפות לבעל/ת תפקיד אחד/ת ולא צוות) מוגדרת לרוב כמאפשרת יישום המביאה לעלייה בפוטנציאל יישום המדיניות. במקרה של הדוח שלפנינו נראה, כי הגורם המתכלל אכן הביא להשמעת המדיניות בכלל משרדי הממשלה אשר מינו סמכות מקצועית ומנגנון פנים משרדי לקידום רגולציה מיטבית. באופן מפתיע, דווקא הסעיפים הנוגעים בהנחת תשתיות עבודה עליהם אמון האגף המתכלל, כגון הקמת תכנית הכשרה ופרסום אינטרנטי של הנחיות לפרסום רגולציה, נותרו לא מיושמים.













**חוסר תיאום בין משרדי ממשלה:** החלטת ממשלה זו הינה מורכבת יחסית ודורשת את גיוסם של מספר רב של גורמים ליישום. על אף המורכבות, רוב הסעיפים הרחביים אכן יושמו, אך מנגד נציין כי בסעיפים הדורשים את התגייסות ארגוני המטה, כגון הנציבות או רשות התקשוב, הדבר מתעכב.



**פורס'מז'ור – משבר הקורונה:** ניכר כי משבר הקורונה אשר התפרץ במלוא עוזו במהלך החודשים בהם נבדקה החלטת ממשלה זו עיכב את היישום לפחות במקרה של סעיף אחד.



## טבלה מסכמת

מס' מה הוחלט?	מה קורה עם זה?	סטטוס
1	קביעת סמכות מקצועית בכל משרד בנוגע להשפעת רגולציה חדשה	 יושם
2	הקמת מנגנון פנים-משרדי להדרכת הרגולטורים המשרדיים בשינויי רגולציה	 יושם
3	קביעת פורמט לריכוז דיווח שנתי לציבור המפרט את יצירת התשתית המשרדית ליצירת רגולציה חכמה	 לא יושם
4	הוצאת דיווח שנתי לציבור על יישום סעיף ה-RIA עד ה-31.3 – בכל אחד ממשרדי הממשלה	 לא יושם
5	בקרה ממשלתית על שינוי רגולציה בעלי השפעה משקית באמצעות פרסום "מתכונת בקרה" עד ה-01.02.19. מתכונת זו תהווה מעין פורמט שבאמצעותה האגף יפרסם ביקורות לדוחות ה-RIA של משרדי הממשלה השונים	 לא יושם
6	פרסום באינטרנט של ההנחיות לפרסום רגולציה על ידי רשות התקשוב עד לתחילת חודש פברואר 2019	 לא יושם
7	הפעלת תוכנית להכשרת רגולטורים ויועצים משפטיים	 לא יושם
8	הקמת צוות משימה לתכנון הטרנספורמציה הדיגיטלית	 יושם
9	הקמת צוות למיפוי ובחינת סוגיות רגולטוריות מערכתיות, כפילות ברגולציה ונושאים נוספים	 יושם
10	בחינת יישום השפעות החלטת ממשלה ז (4398)	 ליישום עתידי

## רקע

### רגולציה חכמה

רגולציה היא החלת כללים על השוק באופן הקובע את המותר והאסור להתנהגות האזרחים והעסקים, ולצדה המנגנון הבירוקרטי הנלווה לצורך יישומה. רגולציה מהווה כלי מרכזי ליישום מדיניות הממשלה לטובת הגנה וקידום האינטרסים הציבוריים. בהתאם להחלטת ממשלה מספר 708, ההגדרה של רגולציה מתייחסת ל"כללים, תקנות, אמות מידה או נורמה אחרת בני פועל תחיקתי"<sup>1</sup>.

עם השנים, התפתחה בעולם גישה של 'רגולציה חכמה' שמטרתה להוביל לכך, שהרגולציה תייצר איזונים בין אינטרסים ציבוריים שונים ותנוהל באופן אפקטיבי תוך שקיפות ושיתוף הציבור.<sup>2</sup>

בישראל עוגנו בהחלטת ממשלה מספר 2118 'רגולטורים' המוגדרים כרשויות מינהליות אשר מוסמכות ליזום או לקבוע רגולציה וכן, לתת היתרים ורישיונות. כך לדוגמה, למשרד התחבורה יש רגולטור בשם אגף הרכב, ותחת המשרד לביטחון הפנים קיים רגולטור בשם אגף רישוי כלי ירייה.<sup>3</sup>

### החלטות ממשלה קודמות

ב־14 בספטמבר 2014, התקבלה החלטה בועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) אשר מטרתה המוצהרת הייתה הפחתת הנטל הרגולטורי.<sup>4</sup> ב־22 באוקטובר 2014, התקבלה החלטת ממשלה מספר 2118, אשר אישרה את נוסח החלטה זו. ההחלטה קבעה שני מנגנונים מרכזיים: הראשון, תוכנית חומש להפחתת נטל רגולטורי ובירוקרטי עודף, והשני – מיסוד הליך השפעת רגולציה (RIA – Regulatory Impact Assessment) בתהליכי קבלת החלטות ועיצוב רגולציה חדשה.

ביולי 2018 הוצג לממשלה דו"ח של ה־OECD הסוקר את מצב הרגולציה בישראל, לאור יישום החלטה 2118. כמו כן, הדו"ח הציע המלצות להמשך השמעת מדיניות רגולציה חכמה בישראל.<sup>5</sup>

### החלטת ממשלה 4938

בהמשך להחלטת ממשלה 2118 וכחלק מהפקת הלקחים של דו"ח ה־OECD המפורט, התקבלה ב־23 בדצמבר 2018, החלטת ממשלה 4398 אשר עניינה "רגולציה חכמה – יישום המלצות ארגון ה־OECD ותיקון החלטת ממשלה". בהחלטה ניתנה הגדרה לעקרונות מדיניות רגולציה; הורחבה התחולה – מעבר לחוקים ולתקנות – גם על נהלים (שבהם בפועל נמצא הרוב המוחלט של הרגולציה); הוגדר תהליך גיבוש הרגולציה ונקבע כי משרד רה"מ יבצע בקרה חיצונית תקופתית על שאר משרדי הממשלה. כמו כן, נקבע לראשונה כי רגולטורים בכל משרדי הממשלה חייבים לפרסם את הנהלים שלהם לציבור באתר מרכזי אחד. לבסוף, הונחו התשתיות הממשלתיות לרגולציה איכותית בתחומים: הכשרה, מחשוב, פיקוח ואכיפה.

1. החלטת ממשלה מספר 708.

2. סעיף 1, "החלטת ממשלה – רגולציה חכמה, יישום המלצות ה־OECD לממשלה מילוי 2018", RIA על מדיניות הרגולציה בישראל, נובמבר 2018, האגף למדיניות רגולציה, משרד ראש הממשלה.

3. החלטת ממשלה מספר 2118.

4. החלטת ממשלה מספר 2118.

5. דו"ח ה־OECD, ספטמבר 2017.

6. החלטת ממשלה מספר 4398.

## פירוט מרכיבי ההחלטה וסטטוס יישומם

### 1. קביעת מוביל משרדי כמנחה מקצועי במתודולוגיית ה-RIA בכל משרד

לפי סעיף 3 בהחלטת הממשלה, על כל אחד ממשרדי הממשלה לקבוע מנחה מקצועי במתודולוגיית ה-RIA (Regulatory Impact Assessment). כלומר, יש לקבוע סמכות מקצועית בכל הנוגע למיסוד הליך השפעת רגולציה בתהליכי קבלת החלטות ועיצוב רגולציה חדשה.

#### סטטוס: יושם

סעיף זה של החלטת הממשלה יושם בעצם ההחלטה על כך. בפועל, התקן של מוביל הרגולציה המשרדי קיים כבר משנת 2014 כתוצאה מהחלטת ממשלה 2118.<sup>7</sup> ההחלטה הנוכחית הסמיכה באופן הצהרתי את מובילי הרגולציה במשרדים להיות מנחים מקצועיים במתודולוגיית ה-RIA. בצד המקצועי, בפועל, נושאי התקנים הללו ביצעו את תפקידיהם בהתאם לסמכויות החדשות. כך למשל: ברוב משרדי הממשלה הוכנה תוכנית חומש מפורטת ב-2015 ומאז נכתבים בכל שנה דו"חות RIA לרוב המשרדים. המסמכים מופיעים בפירוט ופתוחים לעיון הציבור באתר הרגולציה הממשלתי.<sup>8</sup>

### 2. הקמת מנגנון פנים-משרדי להדרכת הרגולטורים המשרדיים בשינויי רגולציה

לפי סעיף 4 להחלטת הממשלה, באחריות כל אחד ממנכ"לי המשרדים להקים מנגנון פנים משרדי אשר ידריך את הרגולטורים הממשלתיים בשינויי רגולציה בהתאם למתודולוגיה הממשלתית. תפקידיו של מנגנון זה יהיו לקיים דיונים בנושא וכן, להגיש המלצות שונות לגופי המקצוע. בהחלטת הממשלה נקבע כי כל מנכ"ל משרד יחליט האם המנגנון יורכב ממוביל הרגולציה המשרדי, מוועדה פנים משרדית או באמצעות שילוב של השניים.<sup>9</sup> עוד נקבע, כי ניתן שלא להוציא הוראה אקטיבית כאמור, ואז ברירת המחדל תגדיר כי הנושא יהיה באחריות המוביל הרגולטורי המשרדי. כלומר, בכל משרד שבו פועל מוביל רגולטורי – באופן אינהרנטי ישנו מנגנון.

#### סטטוס: יושם

מתשובת האגף למדיניות רגולציה במשרד רה"מ – בנוגע לקבלת פירוט של המנגנון שהוחלט בכל אחד ממשרדי הממשלה השונים – עולה, כי במסגרת הדיווח השנתי, הציבור יקבל פירוט מדויק באילו משרדים הוחלט על ועדה לעומת מוביל, באילו משרדים יש כוונה להקים ועדה וכן, פירוט מידע על עבודת המנגנון.<sup>10</sup> בעניין ביצוע פרסום הדיווח השנתי לציבור, ראו פירוט להלן בסעיף 4 לדו"ח זה.

### 3. קביעת פורמט לריכוז דיווח שנתי לציבור המפרט את יצירת התשתית המשרדית לרגולציה חכמה

לפי סעיף 14 בהחלטת הממשלה, באחריות האגף למדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה להכין פורמט אחיד עבור כלל המשרדים כך שהציבור יוכל לקבל דיווח שנתי בצורה אחידה.

#### סטטוס: לא יושם

ממשרד רה"מ נמסר כי "הפורמט נמצא בשלבי גיבוש אחרונים באגף מדיניות רגולציה ויפורסם למשרדים לצורך מילוי ופרסומו. האגף יתכלל את עבודת הפרסום לציבור של הדיווח האמור".<sup>11</sup>

7. החלטת ממשלה מספר 2118.

8. <http://regulation.gov.il/>

9. החלטת ממשלה מספר 4398.

10. מתוך תגובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך ה-13 בפברואר 2020.

11. מתוך תגובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך ה-13 בפברואר 2020.



#### 4. הוצאת דיווח שנתי לציבור על יישום סעיף ה־RIA עד ה־31.3 – בכל אחד ממשרדי הממשלה

##### סטטוס: לא יושם

ממשרד רה"מ נמסר במהלך פברואר, כי הם אינם מכירים חסמים בפרסום הדו"ח המיועד והוא צפוי להתפרסם כנדרש,<sup>12</sup> כלומר עד לסוף מרץ 2020, בהתאם לסעיף 14 בהחלטת הממשלה.<sup>13</sup> מתשובת המשרד בחודש יוני לאחר שלא פורסם דבר באתר הרגולציה הממשלתי<sup>14</sup> עולה, כי בשל משבר הקורונה פרסום הדו"ח הראשון נדחה ל־31.7.2020 וכי בכל מקרה הם אחראיים רק על הפורמט ולא על עצם הפרסום.<sup>15</sup> מבדיקה נוספת של המרכז להעצמת האזרח באתר הרגולציה הממשלתי בתום חודש יולי, עולה כי טרם פורסמו לציבור הדו"חות הללו במשרדי הממשלה השונים.

#### 5. בקרה ממשלתית על שינויי רגולציה בעלי השפעה משקית

בהתאם לסעיפים 8-11 להחלטת הממשלה, על האגף למדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה לפרסם "מתכונת בקרה" עד ה־1.2.2019. מתכונת זו תהווה מעין פורמט שבאמצעותה האגף יפרסם ביקורות לדוחות ה־RIA של משרדי הממשלה השונים.

##### סטטוס: לא יושם

עד כה פורמט הבקרה לא עלה לאתר הרגולציה הממשלתי. משיחות בלתי רשמיות של המרכז להעצמת האזרח עם גורמי מקצוע במשרדים השונים, עולה כי אין בקרה רשמית ומסודרת של האגף כמפורט בהחלטה.

#### 6. פרסום הנחיות לרגולציה על ידי רשות התקשוב באינטרנט עד לתאריך 1.2.2019

לפי סעיף 13 א' להחלטת הממשלה, על האגף למדיניות רגולציה במשרד רה"מ לפרסם עד לתחילת פברואר 2019 הנחיות לפרסום רגולציה, ובפרט של נהלים רגולטוריים משרדיים, ולהסתייע ברשות התקשוב לשם פרסום הנהלים באתר gov.il.

##### סטטוס: לא יושם

הנושאים הללו טרם מופיעים באתר אינטרנט ממשלתי מסודר. ממשרד רה"מ נמסר כי ההנחיות כבר יצאו למשרדים להתייעצות וקבלת משותף וכי כרגע עובדים על השמעת ההערות. לדבריהם, בשל שאלות משפטיות סביב ההגדרה של 'נהלים רגולטוריים' וכן בעקבות נושאים טכניים – מחשביים, הנושא מתעכב ביחס לתאריך שנקבע בהחלטת הממשלה.<sup>16</sup>

#### 7. הפעלת תוכנית להכשרת רגולטורים ויועצים משפטיים

לפי סעיף 15 א' בהחלטת הממשלה, על האגף למדיניות רגולציה בשיתוף נציבות שירות המדינה להפעיל בתוך שנה מרגע קבלת ההחלטה (קרי: עד ה־23.12.2019) תכנית להכשרת רגולטורים ויועצים משפטיים, וזאת כחלק מהכנת התשתיות הממשלתיות לרגולציה חכמה.

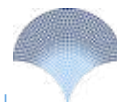
12. מתוך תגובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך ה־13 בפברואר 2020.

13. החלטת ממשלה מספר 4398.

14. [http://regulation.gov.il/RIA\\_REP](http://regulation.gov.il/RIA_REP)

15. מתוך תגובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך ה־8 ביוני 2020.

16. מתוך תגובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך ה־13 בפברואר 2020.



## סטטוס: לא יושם

עד כה, למרות שהנושא נקבע כיעד עד לסוף שנת 2019, התוכנית לא הוכנה. ממשרד רה"מ, נמסר כי התוכנית בשלבי פיתוח מתקדמים וכי הם מצפים לפתיחת המחזור הראשון במחצית השנה השנייה של 2020. עוד הדגישו כי "הרצון לבנות הכשרה איכותית ואפקטיבית המותאמת לצרכים ולאתגרים הניצבים בפני המערכת הרגולטורית בישראל, הוא שהוביל לעיכובים הן מבחינה מקצועית והן מבחינת ההתארגנות הלוגיסטית".<sup>17</sup>

## 8. הקמת צוות משימה משותף לתכנון הטרנספורמציה הדיגיטלית ויישומה, בתכלול מטה ישראל דיגיטלית'

סעיף 16 להחלטת הממשלה קובע, כי באחריות מטה המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' במשרד לשוויון חברתי, להקים צוות משימה משותף יחד עם גורמים רבים נוספים כגון: האגף למדיניות רגולציה במשרד רה"מ, רשות התקשוב הממשלתי, אגף התקציבים וכן, בשיתוף של הרגולטורים. באחריות הצוות לתכנן ולבצע טרנספורמציה דיגיטלית בנושאים: תהליכי רישוי, דיווח ופיקוח בממשלה, בדגש על שיפור חוויית המפוקחים, ייעול תהליכי העבודה של הרגולטורים ומתן כלים בידי הרגולטורים לניהול מידע וקבלת החלטות מבוססת נתונים.

## סטטוס: יושם

לדברי המשרד לשוויון חברתי, צוות המשימה הוקם ונפגש מספר פעמים בשנה האחרונה. עוד הוסיפו, כי הצוות עסק תחילה בסיווג השירותים השונים לאשכולות ולמד עבודת עומק שנעשתה במשרד החקלאות. בשלב השני, בוצעו סדנאות עיצוב שירותים לשירותים נבחרים השייכים לאותו אשכול (לדוגמה: רישוי עסק, היתר רעלים ורישוי חומרי הדברה – שייכים כולם לאשכול רישוי). במשרד לשוויון חברתי הדגישו, כי כיום פועל מטה ישראל דיגיטלית ליצירת "דפוס" לטרנספורמציה דיגיטלית לאשכול, כלומר עיצוב תהליך רישוי עתידי גנרי כך, שהמשרדים יוכלו ליישם על תהליכים אחרים מאותו אשכול.<sup>18</sup>

## 9. הקמת צוות למיפוי ובחינת סוגיות רגולטוריות מערכתיות, כפילות ברגולציה ונושאים נוספים

לפי סעיף 17 בהחלטת הממשלה, יש להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד רה"מ ובהשתתפות אגף התקציבים, החשב הכללי והיועץ המשפטי לממשלה למיפוי ובחינת סוגיות רגולטוריות מערכתיות, כפילות ברגולציה, פיקוח ואכיפה ושינויי חקיקה לטובת סביבה משפטית תומכת ברגולציה חכמה.

## סטטוס: יושם

לדברי האגף למדיניות רגולציה במשרד רה"מ, הצוות הוקם, נמצא בעיצומו של תהליך עבודה וערוך להגשת המלצותיו לממשלה החדשה.<sup>19</sup>

## 10. בחינת יישום השפעות החלטת ממשלה זו

לפי סעיף 26 ג' 2 להחלטת הממשלה, בסוף שנת 2020 יבחן האגף למדיניות רגולציה במשרד רה"מ את יישום והשפעות החלטת ממשלה זו ויגיש את המסקנות לממשלה. בפרט, תיבחן האפשרות שתהליך הבקרה יכלול את פרסום הדוחות.

## סטטוס: ליישום עתידי

17. מתוך תגובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך ה-13 בפברואר 2020.

18. כלל האמור בפסקה זו מתוך תגובת המשרד לשוויון חברתי לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך ה-27 במאי 2020.

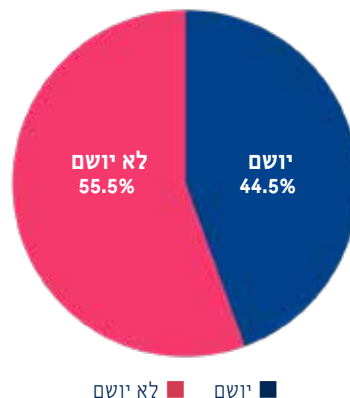
19. מתוך תגובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך ה-13 בפברואר 2020.

## תובנות ומסקנות

החלטת ממשלה 4398 אשר עניינה "רגולציה חכמה – יישום המלצות ארגון ה־OECD ותיקון החלטת ממשלה" קבעה בין היתר הגדרה לעקרונות מדיניות רגולציה תוך הרחבת תחולתה גם לתקנות. ההחלטה קבעה כי משרד רה"מ, באמצעות האגף למדיניות רגולציה, יהיה אמון על בניית התשתיות הממשלתיות לרגולציה איכותית באמצעות הכשרה, מחשוב, פיקוח ואכיפה. האגף גם יבצע בקרה חיצונית תקופתית על שאר משרדי הממשלה. ההחלטה מנחה את פעולות המשרדים השונים בתחום, ולראשונה אף החליטה כי על רגולטורים בכל משרדי הממשלה לפרסם את הנהלים שלהם לציבור באתר מרכזי אחד.

למרות תקופת הקורונה המאתגרת שבמהלכה נסקר דו"ח זה, ניכר כי האגף למדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה ומינויו כמתכלל של יישום החלטה זו הביא ליישום אפקטיבי בסעיפים הקשורים בהטמעה ו"בחלחול מדיניות" כלפי משרדי הממשלה האחרים. אכן נמצא כי מונחה סמכות מקצועית וכי הוקם מנגנון פנים משרדי במרבית המשרדים, כפי שמורה ההחלטה. עם זאת, נרשם עיכוב דווקא בסעיפים הנוגעים בתחום העיסוק של האגף עצמו, כמו בסעיף יצירת פורמט אחיד לכלל המשרדים, או בהקמת תוכנית הכשרה לרגולטורים וליועצים משפטיים אשר לא יושמו.

דו"ח זה בוחן את יישום החלטת הממשלה בנושא אל מול הצעדים הממשלתיים שננקטו. מבחינת סטטוס היישום עולה תמונה מעורבת: מבין תשעת הסעיפים הרלוונטיים ליישום בעת הנוכחית, ארבעה יושמו (44.5%) וחמישה לא יושמו (55.5%). סעיף אחד נותר ליישום עתידי.



**גורם מתכלל:** הצלחת היישום של החלטה זו, דורשת הנעה לפעולה של כלל משרדי הממשלה. לשם כך, נקבע גורם האמון על תכלול הפעולה הממשלתית והקמת תשתיות מרכזיות: האגף למדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה. הצבעה על גורם מתכלל אחד (עם עדיפות לבעל/ת תפקיד אחד/ת ולא צוות) מאפשרת במרבית המקרים עלייה בפוטנציאל של ההוצאה אל הפועל של המדיניות שנקבעה ובכך מגדילה את אחוזי היישום. מדוח זה עולה, כי אכן הגורם המתכלל הביא להטמעת המדיניות בכלל משרדי הממשלה אשר מינו סמכות מקצועית והקימו מנגנון פנים משרדי לקידום רגולציה מיטבית. עם זאת, דווקא חלק מהסעיפים הנוגעים בהנחת תשתיות עבודה עליהם אמון האגף המתכלל עצמו, כגון הקמת תכנית הכשרה ופרסום אינטרנטי של הנחיות לפרסום רגולציה, נותרו לא מיושמים עד כה.



**חוסר תיאום בין משרדי ממשלה:** החלטת ממשלה זו הינה מורכבת יחסית ודורשת לא רק שינוי תפיסתי, אלא גם רתימה של מספר גורמים רב לעצם היישום. ניכר כי רוב הסעיפים הרחביים אכן יושמו, אך בסעיפים הדורשים את התגייסות ארגוני המטה כגון הנציבות או רשות התקשוב הדבר מתעכב ואורך זמן רב יותר.



**פורס־מזיור – משבר הקורונה:** ניכר כי משבר הקורונה אשר התפרץ במלוא עוזו במהלך החודשים בהם נבדקה החלטת ממשלה זו עיכב את היישום לפחות במקרה של סעיף אחד, ונותר לראות האם מדובר בעניין זמני אשר יחלוף עם תום המשבר (ולחילופין, עם הכניסה הקבועה ל"שגרת קורונה") או שאין קשר סיבתי מובהק בין הדברים.



