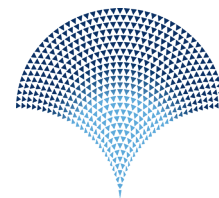




לחיזוק ולהתחדשות השירות הציבורי



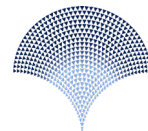
המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובד. בשבילנו.

דו"ח מעקב

ייצוג הולם ליוצאי אתיופיה במגזר הציבורי

על בסיס סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, החוק להרחבת הייצוג ההולם של בני העדה האתיופית בשירות הציבורי (תיקוני חקיקה) – התשע"א 2011 והחלטת ממשלה 1107 מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית – נציבות שירות המדינה מיום 4.2.2016

מרץ 2018



אודות המרכז להעצמת האזרח **CECI**

המרכז להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור" הכולל מעקב ונישור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.



אודות מעש

לחיווק ולהתחדשות השירות הציבורי

ארגון מעש פועל לחיזוק ולהתחדשות השירות הציבורי בישראל באמצעות השתלבות דור משרתי ציבור צעיר, איכותי ומקצועי. מעש פועלת לשינוי התנאים המערכתיים לכניסת הון אנושי איכותי ומקצועי לשירות הציבורי על ידי הגברת היצע ההזדמנויות והרחבת ערוצי הכניסה למערכת. מעש פועלת בכלים אזרחים מגוונים בכדי להשפיע על קידום תהליכים, שינוי מדיניות ופעולות אחרות המכוונות לשיפור והתחדשות שיטות הפעולה הנוגעות לניהול ההון האנושי בשירות המדינה. בנוסף פועל הארגון להגברת העיסוק הציבורי, התקשורת והאזרחי בעתיד השירות הציבורי וחשיבותו.

דו"ח מעקב

ייצוג הולם ליוצאי אתיופיה במגזר הציבורי

על בסיס סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, החוק להרחבת הייצוג ההולם של בני העדה האתיופית בשירות הציבורי (תיקוני חקיקה) – התשע"א 2011 והחלטת ממשלה 1107 מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית – נציבות שירות המדינה מיום 4.2.2016

מרץ 2018

דו"ח המעקב נכתב במסגרת פרויקט "המוניטור" של המרכז להעצמת האזרח המבצע ניטור ומעקב אחר יישום החלטות ממשלה

הדו"ח נכתב על ידי נועה דביר וסתר אלימלך, תחקירניות בפרויקט המוניטור, ובהנחיית נועה רוזנפלד, מנהלת תחום ממשל במרכז להעצמת האזרח ורחלי אדרי-חולתא, מנכ"לית מעש

טבלה מסכמת: יישום חובת הייצוג ההולם לאוכלוסייה האתיופית במגזר הציבורי – חקיקה והחלטות ממשלה

יישום	סטטוס	החלט
החלטת ממשלה מספר 1107 – אחריות נציבות שירות המדינה		
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	נציבות שירות המדינה קבעה מדיניות על פיה היעד הנדרש הוא 1.7%. מדיניות זו אמנם לא נקבעה רשמית בהחלטת ממשלה, אך היא מיושמת ונאכפת ע"י הנציבות מול כלל המשרדים.	1 קביעת יעד לייצוג הולם בשירות המדינה של מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה לפיו אחוז ייצוגם של בני האוכלוסייה לא יפחת מחלקם באוכלוסייה.
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	נציבות שירות המדינה פועלת לקידום וייעוד משרות אקדמאיות, אך שיעור האקדמאים עדיין נמוך. נכון ליולי 2017, שיעור האקדמאיים מכלל העובדים יוצאי אתיופיה בשירות המדינה עומד על כ-24%, ו-76% לא אקדמאיים. בשנת 2017 נקלטו 51 עובדים אקדמאיים.	2 ייעוד משרות למי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה מתוך כלל המשרות בשירות המדינה בדגש על משרות אקדמאיות.
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	הועדה הוקמה ומתכנסת.	3 הקמת ועדת מעקב מקצועית מייעצת לנושאים שבטיפול נציבות שירות המדינה. נקבע כי לפחות 50% מחברי הוועדה יהיו יוצאי הקהילה האתיופית שיש להם תרומה מקצועית רלוונטית והוועדה תתכנס פעמיים בשנה ותקבל דיווח על התקדמות התכנית שתובא בפניה.
חוק שירות המדינה מינויים		
<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	בשירות המדינה ישנם 2% עובדים יוצאי אתיופיה. למרות האמור, לא כל אחת מיחידות הממשלה עומדת בפני עצמה בדרישות החוק, ובפועל, מחפות היחידות זו על זו. ישנם יחידות בהן אין ולו יוצא אתיופיה אחד.	4 חובת ביטוי הולם בשירות המדינה, בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך, בנסיבות העניין, לייצוגם של מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה.
חוק החברות הממשלתיות		
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	בשנים האחרונות חלה עלייה בתעסוקת אתיופים בחברות ממשלתיות, כך שב-2016 עמד שיעורם על 1.76%, גבוה מזה שבאוכלוסייה, ובסך הכל – 875 איש. למרות זאת, בכל הנוגע לכלל המשרות והדירוגים, המועסקים האתיופים עדיין מחזיקים בתפקידים זוטרים שאינם דורשים השכלה אקדמאית ואינם מקודמים לתפקידים בכירים.	5 חובת ביטוי הולם למי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה בקרב החברות הממשלתיות בכלל המשרות והדירוגים. על הדירקטוריון לפעול למען קידום הייצוג שייקבע.

החלט	סטטוס	יישום
6	חובת ביטוי הולם למי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה בקרב התאגידים הסטטוטוריים בכלל המשרות והדירוגים. על הדירקטוריון לפעול למען קידום הייצוג שייקבע.	 יושם
7	חובת דיווח שנתית לחברות ממשלתיות ותאגידים סטטוטוריים לביצוע ההוראות בדבר הייצוג ההולם.	 יושם
8	חובת ייצוג הולם בקרב עובדי עירייה למי שהוא או אחד מהורים נולדו באתיופיה.	 לא יושם
פקודת העיריות		
9	חובת ייצוג הולם בקרב עובדי עירייה למי שהוא או אחד מהורים נולדו באתיופיה.	 לא יושם
10	חובת דיווח שנתית על חובת הייצוג ההולם.	 יושם חלקית

שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה במגזר הציבורי

השתלבות במגזר הציבורי נחשבת להזדמנות חשובה, שכן היא מקנה מעורבות וגישה לעמדות השפעה על מדיניות בכלל תחומי החיים. הפליה בגישה למשרות ציבוריות פוגעת במעמד החברתי ובכוח ההשפעה של קבוצות מיעוט.

מתוך רצון להביא לשילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה, בתעסוקה ובמגזר הציבורי ולצמצם פערים ועיוותים הקיימים לאורך שנים, פועלות ממשלות ישראל בעשור האחרון לקידום סוגיה זו בכלים שונים. בשנת 2008 התקבלה החלטת ממשלה מספר 3116 והוצאה "תוכנית חומש לשיפור קליטת בני העדה האתיופית" ובינואר 2012 גובשה החלטה ששמה דגש על קידום תעסוקת צעירים.

בשנת 2013 פורסם דו"ח מבקר המדינה,¹ בו נמתחה ביקורת על ניהול תוכנית החומש הממשלתית ליוצאי אתיופיה. הדו"ח היווה חיזוק לצורך בשינוי מהיסוד במדיניות הממשלה כלפי יוצאי אתיופיה על מנת להביא לצמצום פערים ולשוויון הזדמנויות.

דו"ח המבקר עסק גם ב**שילובם של יוצאי אתיופיה במגזר הציבורי ובשירות המדינה**. בכל הנוגע לשירות המדינה מצא המבקר כי "היו משרדי ממשלה ויחידות סמך שבקרב עובדיהם לא היה כלל ייצוג ליוצאי אתיופיה או ששיעור מכלל העובדים היה נמוך במידה ניכרת", עבור חברות ממשלתיות מצא המבקר כי "שיעור של עובדים יוצאי אתיופיה בחברות הממשלתיות שנבדקו היה כמחצית משיעור מכלל עובדי שירות המדינה ומהאוכלוסייה הכללית וכי קיימות חברות ממשלתיות שבהן אין ייצוג הולם ליוצאי אתיופיה" ועבור תאגידים ציבוריים נמצא כי עד מועד סיום הביקורת לא ביצע שום תאגיד דיווח לשרת המשפטים על הרחבת הייצוג ההולם, כפי שנדרש בתיקון לחוק חברות ממשלתיות.²

בעקבות הדו"ח החריף, התקבלה בשנת 2014 החלטת ממשלה³ 1300 שעיקרה גיבוש מדיניות חדשה לקידום השילוב היעיל של יוצאי העדה אתיופית בחברה הישראלית. בעקבות ההחלטה גובשה מדיניות חדשה לשילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית ובמהלך השנים 2015-2016 התקבלו מספר החלטות⁴ ממשלה תחת תכנית החומש החדשה תחת השם "דרך חדשה". מדובר בתכנית עבודה לשילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בעשרה משרדי ממשלה.⁵ ראש הממשלה, בנימין נתניהו התבטא בנושא בספטמבר 2016 ואמר כי "התוכנית הממשלתית לקידום שילובם של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית מבטאת את מחויבותה של ממשלת ישראל, ואת מחויבותי כראש הממשלה, להמשיך להעצים את מעמדם של בני הקהילה ובתוך כך לתקן את הדרוש תיקון לצורך השגת היעדים הרצויים".

במסגרת הזו, התקבלה גם החלטת ממשלה 1107 בפברואר 2016 – "מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית – אישור תכניות משרד הביטחון וצה"ל, משרד הכלכלה והתעשייה, נציבות שירות המדינה, השלמת תכנית המשרד לביטחון הפנים והקמת צוות לטיפול בגזענות". דו"ח זה יתמקד בחלקה של נציבות שירות המדינה בהחלטה.

בהחלטה נקבע כי על נציבות שירות המדינה להמליץ לממשלה על יעד לייצוג הולם בשירות המדינה של מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה וכי יעד זה לא יפחת מחלקם היחסי באוכלוסייה. נקבע כי על מנת להשיג את המטרה יש לייעד משרות, בדגש על משרות אקדמאיות. בנוסף נקבע כי יש להקים ועדת מעקב מקצועית שתיעץ לנציבות

1 מבקר המדינה, דו"ח ג'63, 2013, "היבטים בקידום שילובם של יוצאי אתיופיה – פגמים מהותיים בניהול התכנית הלאומית", http://www.mevaker.gov.il/he/Reports/Report_114/926efbcf-6853-4c93-8154-2844c658d9aa/7917.pdf

2 שם, עמוד 19-20.

3 החלטת ממשלה 1300 מיום 9.2.2014, "גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית". <http://www.pmo.gov.il/Secretary/GovDecisions/2014/Pages/des1300.aspx>

4 בשנת 2015 התקבלה החלטה 324 שהיוותה שלב התארגנות עבור משרדי הממשלה לתכניות שגובשו. בהמשך התקבלה החלטה 609 שעסקה במדיניות הממשלתית לקידום יוצאי אתיופיה בחברה במשרד החינוך, הרווחה והשירותים החברתיים, ומשרד הבריאות. בשנת 2016 התקבלה החלטה 1957 שעוסקת בתכנית משרד התרבות והספורט והחלטה 2253 שעוסקת בתכנית משרד הבינוי והשיכון.

5 דרך חדשה, מדיניות הממשלה לשילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית, ספטמבר 2016. <http://www.pmo.gov.il/policyplanning/hevra/Documents/derechHA281216.pdf>

שירות המדינה בנושאים האמורים. על הוועדה לכלול לפחות 50% חברים יוצאי הקהילה האתיופית שהם בעלי תרומה מקצועית רלוונטית, עליה להתכנס לפחות פעמיים בשנה, לקבל דיווח אודות התקדמות התכנית ולפתור את החסמים העומדים במימושה.

לצד החלטה זו, מעוגנת זכותם של יוצאי אתיופיה לייצוג הולם במגזר הציבורי בכלל ובשירות המדינה בפרט עוגנה במספר חוקים:

- סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים) – בנוסחו מאז משנת 2005, אשר קבע כי יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של יוצאי אתיופיה בכלל הדרגות והמקצועות בקרב העובדים בשירות המדינה בכל משרד ובכל יחידת סמך.
- תיקונים לחוק החברות הממשלתיות, פקודת העיריות, פקודת המועצות המקומיות וחוק שוויון הזדמנויות בעבודה משנת 2011, במסגרתם נקבע כי יינתן ייצוג הולם ליוצאי אתיופיה בקרב עובדי חברות ממשלתיות המעסיקות יותר מ־50 עובדים, תאגידים סטטוטוריים המעסיקים מעל 50 עובדים ועובדי הרשויות המקומיות. כלל החוקים קובעים כי יש לפעול לקידום הייצוג ההולם, לרבות באמצעות ייעוד משרות ומתן עדיפות למועמדים מאוכלוסייה זו וכן נקבעו חובות דיווח לעניין קידום יעדים אלו.

דו"ח זה מפרט את תמונת המצב העדכנית על אודות יישום המדיניות הממשלתית ליצירת ייצוג הולם ליוצאי אתיופיה במגזר הציבורי ובשירות המדינה לאור החוקים שאושרו והחלטת הממשלה שהתקבלה בנושא.

מרכיבי המדיניות וסטטוס יישומם:

החלטת ממשלה 1107 – ייצוג הולם ליוצאי אתיופיה בשירות המדינה (באחריות נציבות שירות המדינה)

1. קביעת יעד לייצוג הולם בשירות המדינה של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה

החלטת הממשלה קבעה כי על נציב שירות המדינה להמליץ לממשלה לקבוע יעד לייצוג הולם של בני האוכלוסייה האתיופית בשירות המדינה. נקבע כי אחוז ייצוגם של בני האוכלוסייה לא יפחת מחלקם באוכלוסייה. יש לציין כי היעד הינו יעד כללי לכל משרדי הממשלה ואינו מתייחס להבחנה בין דירוגי המשרות.

סטטוס: יושם.

נציבות שירות המדינה קבעה יעד של 1.7% לייצוג האוכלוסייה האתיופית בשירות המדינה. יצוין כי נכון לשנת 2017, מהווים יוצאי אתיופיה 1.64% מהאוכלוסייה,⁶ כך שהיעד שנקבע ע"י הנציבות עומד בהגדרת החלטת הממשלה. בהמשך לכך, במסמך המדיניות ליוצאי אתיופיה שפרסמה הממשלה בספטמבר 2016 הובהר כי על מנת לוודא את ייצוגם של יוצאי אתיופיה בכלל המערך הממשלתי, כל משרד ממשלתי יידרש לעמוד בעצמו בחובת הייצוג ההולם, ולהציג בפני וועדת חריגים נתונים על אחוז העובדים יוצאי אתיופיה המועסקים במשרד ותפקידם.⁷ יש לציין כי לפי נוסח ההחלטה היה על הממשלה לקבוע באופן רשמי את היעד לייצוג ההולם של האוכלוסייה האתיופית בשירות המדינה והחלטה כזו טרם נתקבלה. עם זאת, כאמור, היעד שנקבע ע"י הנציבות מיושם, נבדק ונאכף למול כלל משרדי הממשלה).

2. ייעוד משרות למי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה מתוך כלל המשרות בשירות המדינה בדגש על משרות אקדמאיות

החלטת הממשלה קבעה כי יש ליעד משרות לבני הקהילה האתיופית על מנת להשיג את יעד הייצוג ההולם. בייעוד המשרות על הנציבות לשים דגש על ייעוד של משרות אקדמאיות לבני האוכלוסייה. נקבע יעד לפיו יקלטו בכל שנה 50 עובדים אקדמאיים יוצאי אתיופיה ו־30 סטודנטים. בנוסף נקבע יעד לפיו משך פרסום משרה ייעודית יעמוד על 21 ימים במקום על 14 ימים והמעוניינים יוכוונו לשירות הכוון וליווי ולמימון סדנאות הכנה למיון במסגרת פעילות יחידות הכוון במשרד הכלכלה.

סטטוס: יושם חלקית.

בשנת 2016 התחייבה נציבות שירות המדינה, לפעול באופן ממוקד ואינטנסיבי לשיפור איכות המשרות בהן מועסקים יוצאי אתיופיה. ניתן דגש מיוחד על שילובם במשרות אקדמאיות הולמות השכלה וכישורים.⁸ בשנת 2017 נקלטו לשירות המדינה 51 אקדמאיים יוצאי אתיופיה ו־22 עובדים במשרות סטודנטים.⁹ למרות האמור, נכון ליולי 2017, רק שלושה מעובדי הסגל הבכיר בשירות המדינה הם יוצאי אתיופיה והם מועסקים במנהל המחקר החקלאי. מעובדי הסגל האמצעי (דרגי ביניים) ישנם 21 יוצאי אתיופיה מתוך 7,939 עובדים, כלומר 0.2% בלבד.¹⁰

6 הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, הודעה לעיתונות, "האוכלוסייה ממוצא אתיופי בישראל - לקט נתונים לרגל חג הסיגד", 14.1.2017. בסוף שנת 2016 מנתה האוכלוסייה ממוצא אתיופי בישראל 144.1 אלף תושבים.

7 ממשלת ישראל, "דרך חדשה" - מדיניות הממשלה לשילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית - ספטמבר 2016, עמוד 35. <http://www.pmo.gov.il/policyplanning/hevra/Documents/derechHA281216.pdf>

8 ממשלת ישראל, "דרך חדשה" - מדיניות הממשלה לשילוב יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית - ספטמבר 2016, עמוד 33. <http://www.pmo.gov.il/policyplanning/hevra/Documents/derechHA281216.pdf>

9 מתוך מצגת שהציגה נציבות שירות המדינה בכנסת ביולי 2017 בדיון ועדת העלייה הקליטה והתפוצות בנושא "יישום החוק להרחבת הייצוג ההולם של יוצאי אתיופיה בשירות הציבורי".

10 יב, תלם, ממון, "משרדי הממשלה מציגים: יוצאי אתיופיה בחוץ", 21.5.2017, <https://www.yediot.co.il/articles/0,7340,L-4965310,00.html>

כפי שיפורט להלן, נכון ליולי 2017, רק 24% מיוצאי אתיופיה המועסקים בשירות המדינה הם אקדמאיים, שהם בסך הכל 360 עובדים.

3. הקמת ועדת מעקב מקצועית מייעצת לנושאים שבטיפול נציבות שירות המדינה

בהחלטת הממשלה נקבע כי על נציב שירות המדינה למנות בהתייעצות עם משרד ראש הממשלה ועדת מעקב מקצועית מייעצת לנושאים שבטיפול נציבות שירות המדינה. נקבע כי לפחות 50% מחברי הוועדה יהיו יוצאי הקהילה האתיופית שיש להם תרומה מקצועית רלוונטית. על הוועדה להתכנס פעמיים בשנה ולקבל דיווח אודות התקדמות התכנית ולדון בחסמים שיובאו לפניה.

סטטוס: יושם.

ועדת המעקב הוקמה בשנת 2016 ו־50% מחבריה הם יוצאי אתיופיה. הועדה מתכנסת ועוקבת אחר יישום תכנית הנציבות לשילוב יוצאי אתיופיה בשירות המדינה ונמצאת בקשר עם מטה היישום של תכנית דרך חדשה במשרד ראש הממשלה.

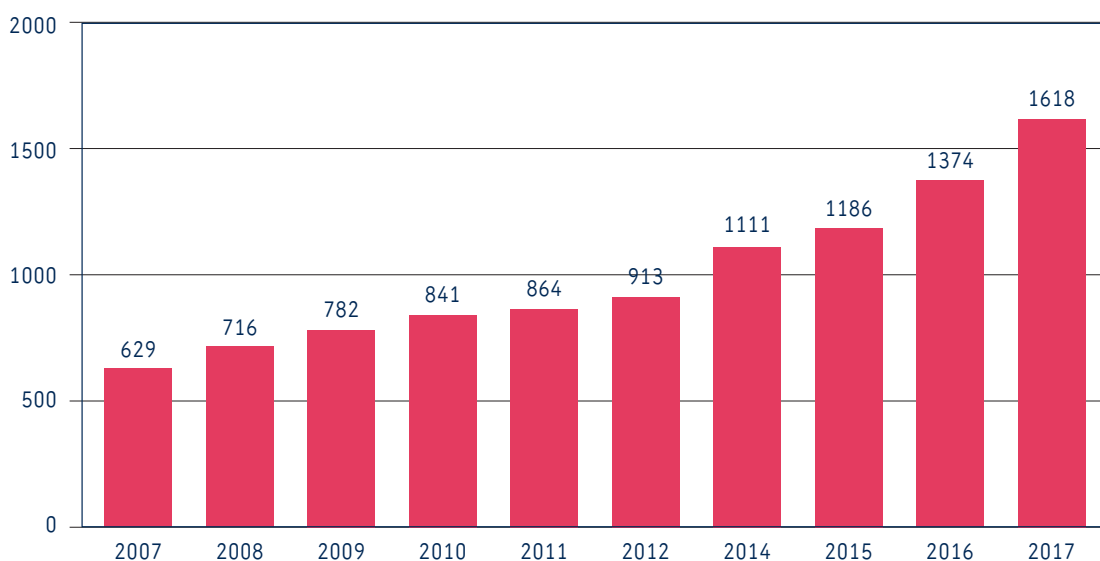
4. סעיף 15א לחוק שירות המדינה מינויים - יישום חובת הייצוג ליוצאי אתיופיה בשירות המדינה

בהתאם לנוסח החוק לאחר תיקונו בשנת 2005, קובע סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), כי בקרב העובדים בשירות המדינה, בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה.

סטטוס: יושם חלקית.

בשנים האחרונות חלה עלייה בקליטתם של יוצאי אתיופיה בשירות המדינה. בין שנת 2007 לאוקטובר 2015 חלה עלייה של 76%, כך שמספר יוצאי אתיופיה בשירות המדינה בשנת 2016 עמד על 1.7% מקרב כלל העובדים ובשנת 2017 עומד שיעורם של יוצאי אתיופיה על 2% מכלל העובדים בשירות המדינה.

שילוב יוצאי אתיופיה בשירות המדינה¹¹



11 מתוך מצגת שהציגה נציבות שירות המדינה בכנסת ביולי 2017 בדיון ועדת העלייה הקליטה והתפוצות בנושא "יישום החוק להרחבת הייצוג ההולם של יוצאי אתיופיה בשירות הציבורי".

על אף האמור, בדיקת נתוני הייצוג בכלל הדרגות והמקצועות, כנדרש על פי החוק, מעלה תמונה מורכבת יותר. מנתונים שפרסמה לאחרונה נציבות שירות המדינה עולה כי שיעור האקדמאיים מכלל העובדים יוצאי אתיופיה 24%. **דהיינו 76% מהמועסקים אינם אקדמאיים.**

משמעות הדבר היא שעל אף שהמדינה עומדת באופן רשמי ביעד שנקבע ע"י נציבות שירות המדינה, קשה לומר כי היא עומדת באופן מלא בדרישות החוק ובוודאי לא ניתן לומר כי מטרת הייצוג ההולם בכל הדרגים והמקצועות הושגה באופן מהותי, כאשר המשרות המאושרות על ידי בני הקהילה האתיופית אינן משרות בכירות הדורשות השכלה אקדמאית. יצוין, כי בחודש יולי 2016, במסגרת דיווח לוועדת העלייה והקליטה, הוצגה התחייבות בתכנית הממשלתית לקליטה של אקדמאים וקליטה בתפקידים בכירים.¹²

יתרה מכך, גם בדיקת הייצוג ההולם בכל אחד מן המשרדים ויחידות הסמך (בהתאם לחוק) מעלה תמונה שונה מן התמונה הכללית – מתוך 90 משרדי ממשלה ויחידות סמך, 22 עומדים ביעד שנקבע, ואילו 68 אינם עומדים ביעד.¹³ ואף מעבר לכך, על האף העמידה הכללית ביעד, **במשרדי ממשלה רבים אין יוצא אתיופיה אחד.**

כך למשל – במשרד לשוויון חברתי (82 עובדים), ברבנות הראשית (71 עובדים), במשרד התקשורת (148 עובדים), במערך הסייבר (79 עובדים) וברשות להגנת הצרכן (48 עובדים). במשרד להגנת הסביבה יש יוצא אתיופיה אחד מתוך 571 עובדים, במשרד התחבורה חמישה מתוך 887 עובדים, במשרד האנרגיה והמים יש שני יוצאי אתיופיה מתוך 208 עובדים, ובנציבות שירות המדינה יש רק שני עובדים יוצאי אתיופיה מתוך 264 עובדים.

בין הגופים שעומדים בדרישות החוק ניתן לציין את רשות האוכלוסין וההגירה עם 2.5% מהעובדים, משרד החקלאות עם 2.86% ומשרד הרווחה עם 3.5%. את הרשימה מובילים בתי החולים, אלא שעובדים רבים בהם מועסקים במשרות זוטות יחסית. במרכז גריאטרי נתניה 12.93% מהעובדים הם יוצאי אתיופיה, בבית החולים וולפסון 7.12% מהעובדים, ובאברבנאל 6.36% מהעובדים.¹⁴

על פי נציבות שירות המדינה, במהלך השנים האחרונות מתכנסת ועדה לצמצום כח אדם במשרדי ממשלה ויחידות הסמך מתוקף החלטות הממשלה, משרדי הממשלה מחויבים להציג בפני חברי הועדה סטטוס עמידה בייצוג הולם כחלק מהנושאים שנבדקים ע"י הועדה וכן תוכנית לעמידה ביעדים. על המשרדים לייעד משרות מתוך המשרות החדשות\מתפנות לאוכלוסייה שנדרש לה ייצוג הולם.¹⁵

משמעות הדבר היא שהנציבות עוקבת אחר גיוס יוצאי אתיופיה והעמידה ביעדים שקבעה לעצמה הממשלה.

תיקון חוק החברות הממשלתיות ליצירת ייצוג הולם ליוצאי אתיופיה

5. ביטוי הולם למי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה בקרב החברות הממשלתיות

חוק החברות הממשלתיות קובע כיום, בסעיף 50א(א) ייצוג הולם בקרב החברות הממשלתיות בהן מועסקים מעל 50 עובדים למי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה. בנוסף, התיקון קבע שבקרב עובדים בחברות ממשלתיות, בכלל המשרות והדירוגים, יש לתת ביטוי הולם, עבור בני הקהילה האתיופית כאמור. בסעיף 50א(ב) נקבע כי הדירקטוריון יפעל לקידום ייצוג הולם בקרב העובדים לפי היעד שייקבע. על הדירקטוריון מוטלת חובה לפעול לקידום ייצוג הולם ולקדמו בקרב העובדים באמצעים שונים, כולל: ייעוד משרות למועמדים מקרב קבוצת הייצוג ההולם ומתן עדיפות למועמדים מקרב הקבוצה בעלי כישורים מתאימים.

סטטוס: יושם חלקית.

12 פרוטוקול מס' 136, מישיבת ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות, יום שלישי, כ' בתמוז התשע"ו (26 ביולי 2016).
13 שם.

14 יהב, תלם, ממון, "משרדי הממשלה מציגים: יוצאי אתיופיה בחוץ", 21.5.2017, <https://www.yediot.co.il/articles/0,7340,L-4965310,00.html>
15 מתוך מצגת שהציגה נציבות שירות המדינה בכנסת ביולי 2017 בדיון ועדת העלייה והתפוצות בנושא "יישום החוק להרחבת הייצוג ההולם של יוצאי אתיופיה בשירות הציבורי".

בשנים האחרונות חלה עלייה בתעסוקת אתיופים בחברות ממשלתיות. בשש השניים האחרונות עלה מספר בני האוכלוסייה האתיופית בחברות ב-1.57%. בעוד שב-2011 עמד שיעור האתיופים המועסקים בחברות ממשלתיות על 0.68% בלבד, טיפס המספר ל-1.08% בשנת 2014¹⁶ והגיע ל-1.76% בשנת 2016, בסך הכל – 875 עובדים. היעד הושג באמצעות פעילות נמרצת בנושא גיוון תעסוקתי, פניה לחברות שלא פעלו להגברת הייצוג ההולם והקמת וועדה מייעצת לשילוב אוכלוסיות בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות.

על אף האמור, לעניין בחינת הייצוג בכל המשרות והדירוגים כנדרש ע"פ חוק, עולה שוב תמונה מורכבת ובעייתית יותר. כך, **בקרב הנשים המועסקות מקרב הקהילה רק 3.3% הן אקדמאיות, ובקרב הגברים עומד שיעור האקדמאים על 8.9% בלבד.** לפיכך, ניכר כי בשונה מן הנדרש ע"פ החוק, המועסקים האתיופים עדיין מחזיקים בתפקידים זוטרים שאינם דורשים השכלה אקדמאית ואינם מתקדמים לתפקידים בכירים. יש להדגיש כי בלא מעט חברות לא עובד אף לא עובד יוצא אתיופיה אחד.¹⁷

6. ביטוי הולם למי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה בקרב התאגידים הסטטוטוריים

חוק החברות הממשלתיות מחיל, בסעיף 60ב, את חובת הייצוג ההולם לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה, גם על התאגידים הסטטוטוריים (תאגידים שהוקמו ע"פ חוק) בהם מועסקים מעל 50 עובדים, זאת לרבות החובה לבצע פעולות לקידום הייצוג ההולם וחובת הדיווח השנתית.

סטטוס: יושם חלקית.

בהתאם לדיווח האחרון שהוצג בשנת 2017 ע"י משרד המשפטים לוועדת העלייה והקליטה של הכנסת,¹⁸ הגיע אחוז ייצוגם של יוצאי אתיופיה בקרב התאגידים הסטטוטוריים, בשנת 2016, ל-1.7%.

עם זאת, גם כאן, בחינה מעמיקה של הנתונים בכל המשרות והדירוגים, כנדרש בחוק, מעלה תמונה בעייתית יותר. בהתאם לדיווח משרד המשפטים, **במשרות ניהוליות ואקדמיות בתאגידים הסטטוטוריים הייצוג נמוך משמעותית.** בנוסף, עדיין קיים מספר בלתי מבוטל של תאגידים גדולים ומרכזיים בהם קיים תת ייצוג משמעותי לאוכלוסייה זו, כדוגמת רשות ניירות ערך, הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו והרשות הלאומית לביטוח בדרכים, בהן אין ולו עובד אחד יוצא אתיופיה.

נתוני ייצוג האוכלוסייה האתיופית בתאגידים סטטוטוריים כפי שדווחו לכנסת ביולי 2017 מצורפים כנספח א' לדו"ח זה.

7. חובת דיווח שנתית של חברות ממשלתיות ותאגידים סטטוטוריים לעניין ביצוע ההוראות בדבר הייצוג ההולם

סעיף 50ב(א) וסעיף 60ב מטילים על חברות ממשלתיות ותאגידים סטטוטוריים להגיש דיווח שנתי מפורט, כולל נתונים, לגבי ביצוע ההוראות שלעיל. על דיווח זה להיות מוגש לממשלה, לנציבות שוויון הזדמנויות בעבודה, ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת, דין וחשבון פעם בשנה על הנתונים שקיבלה.

סטטוס: יושם.

הדיווחים האמורים אכן מתקבלים ומוצגים אחת לשנה לוועדת הקליטה, העלייה והתפוצות. הדיווח האחרון התקיים ביולי 2017.

16 פרוטוקול מס' 109 משיבת ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות, יום שלישי, י"ח בחשוון התשע"ה (11 בנובמבר 2014).

17 חירותי-טובר, טלי, דה-מרקר, "עלייה בתעסוקת אתיופים בחברות ממשלתיות; בראש החברות המעסיקות – תע"ש", 5.6.2017.

<https://www.themarker.com/career/1.4148284>

18 מתוך פרוטוקול 230 של ועדת הקליטה והעלייה של הכנסת, 24 יולי 2017.

תיקון פקודת העיריות

8. מתן ייצוג הולם בקרב עובדי עירייה למי שהוא או אחד מהורים נולדו באתיופיה

התיקון לחוק קבע כי יינתן ייצוג הולם, בכל המשרות והדירוגים, בקרב עובדי עירייה לבני האוכלוסייה האתיופית. וכן כי יש לבצע פעולות שונות לקידום הייצוג ההולם.

סטטוס: לא יושם.

מנתונים שהציג משרד הפנים בנוגע למספר עובדי הרשויות המקומיות מקרב האוכלוסייה האתיופית בשנת 2016, עולה כי טרם הושג ייצוג הולם לאוכלוסייה זו ברשויות, כנדרש ע"פ החוק. אמנם, קיים מספר לא מבוטל של רשויות בהן הושג ייצוג הולם לאוכלוסייה האתיופית (הן ביחס לאחוז היעד הכללי והן ביחס לחלקם באוכלוסיית הרשות עצמה), אך האחוז הכולל של עובדי הרשויות מקרב אוכלוסייה זו עומד עד 1.3% (פחות מחלקם באוכלוסייה), ובמספר לא מבוטל של רשויות נמוך אחוז העובדים ברשות והן מהיעד והן מחלקם באוכלוסיית היישוב.¹⁹

פירוט הנתונים מצורף כנספח ב' לדו"ח זה.

דוגמאות בולטות ליישובים בהם קיים תת ייצוג לאוכלוסייה האתיופית ברשות המקומית: על פי נתוני משרד הפנים (עדכני לסוף שנת 2016).

יישוב	אחוז יוצאי אתיופיה מקרב אוכלוסיית היישוב	אחוז עובדי הרשות יוצאי אתיופיה
אשקלון	4.8%	1.2%
יקנעם עילית	4.3%	0.7%
מבשרת ציון	6.1%	1.1%
מגדל העמק	3.6%	0
נתניה	5.5%	0
פתח תקווה	2.8%	1%
צפת	5.5%	0.4%

9. חובת דיווח שנתית לעניין ביצוע ההוראות בדבר הייצוג ההולם

סעיף 173ב(ה) לפקודת העיריות קובע כי על הרשות לדווח לשר הפנים, אחת לשנה, על יישום חובת הייצוג ההולם והפעולות הנעשות לקידומה. על שר הפנים להעביר את הדיווח לממשלה, לנציבות שוויון הזדמנויות בעבודה ולוועדת הקליטה והעלייה של הכנסת.

סטטוס: יושם חלקית.

משרד הפנים מבצע את הדיווח על פי החוק. דיווח אחרון נעשה בספטמבר 2017. בשנים האחרונות חלה עלייה במספר הרשויות שמדווחות למשרד הפנים את הנתונים כפי שדורש החוק. בעוד שבשנת 2013 הגישו רק 30 רשויות את הדיווח, בשנת 2014 עלה המספר ל-120.²⁰

19 על פי מכתבו של מנכ"ל משרד הפנים, מרדכי כהן, למזכיר הממשלה, נציבת שוויון זכויות בעבודה ויו"ר וועדת העלייה, הקליטה והתפוצות מיום 27.9.2017 בנושא "ייצוג הולם ליוצאי העדה האתיופית ברשויות המקומיות".

20 פרוטוקול מס' 109 מישיבת ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות, יום שלישי, י"ח בחשוון התשע"ה (11 בנובמבר 2014).

בספטמבר 2017 דיווח מנכ"ל משרד הפנים למזכיר הממשלה, נציבת שוויון זכויות בעבודה ויו"ר ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות בכנסת נתונים על אודות ייצוג הולם ליוצאי העדה האתיופית ברשויות המקומיות בהתאם לסעיף 173ב לפקודות העיריות.²¹ הדו"ח מתבסס על נתונים שנאספו עד ה-31.12.2016 מהרשויות המקומיות ומכיל, כאמור, דיווח של 159 רשויות בלבד:

- מבין 85 רשויות המגזר הערבי הגישו את הדו"ח 37 רשויות.
- מבין 172 רשויות המגזר הכללי, הגישו את הדו"ח 122 רשויות.
- **מבין 44 הרשויות שבהן שיעור התושבים יוצאי אתיופיה גבוה משיעורם באוכלוסייה הכללית, הגישו את הדו"ח 34 רשויות.**

זהו המספר הגבוה ביותר של רשויות שהגישו את הדיווח על פי חוק, אך כאמור, עדיין יש רשויות שלא הגישו את הדיווח למשרד הפנים כנדרש.

הדו"ח של משרד הפנים כולל נתונים כללים על אודות הרשות, עובדים ברשות, ומתוכם יוצאי אתיופיה, והאם קבעה לעצמה הרשות פעולות ויעדים לשנה הבאה.

21 על פי מכתבו של מנכ"ל משרד הפנים, מרדכי כהן, למזכיר הממשלה, נציבת שוויון זכויות בעבודה ויו"ר ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות מיום 27.9.2017 בנושא "ייצוג הולם ליוצאי העדה האתיופית ברשויות המקומיות".

תובנות ומסקנות

1. עמידה ביעד הייצוג ההולם הכולל למול ייצוג הולם מהותי

מעקב אחר ביצוע המדיניות ליצירת ייצוג הולם בקרב יוצאי אתיופיה במגזר הציבורי מראה כי בשנים האחרונות חלה עלייה במספר העובדים המועסקים מקרב האוכלוסייה במגזר הציבורי על ענפיו השונים: בשלטון המקומי בחברות הממשלתיות, בתאגידים הסטטוטוריים ובשירות המדינה עצמו.

עם זאת, גם במקומות בהם הושגה עמידה כללית ביעד המספרי הנדרש ע"פ החוק וההחלטות - עדיין בחינת הנתונים מעלה כי שרם הושג ייצוג הולם אמיתי כנדרש ע"פ החוק. נכון, להיום, עדיין מרבית העובדים יוצאי אתיופיה במגזר הציבורי אינם אקדמאיים, ומועסקים במשרות זוטות ומספר המנהלים מקרב אוכלוסייה זו נמוך. מהלך ייעודי לטיפול בסוגיה זו נעשה בשירות המדינה רק בשנה האחרונה, בה גויסו כ-51 אקדמאיים למשרות שונות.

2. תמונת מצב חלקית מהשטח

למרות חובת הדיווח, ועל אף העלייה במספר הרשויות המדווחות, עדין ניתן להצביע על רשויות במגזר הציבורי שאינן ממלאות את הוראות החוק ואינן מדווחות לגורם הרלוונטי בממשלה (משרד הפנים / משרד המשפטים), וזה בתורו אינו מכליל אותן בדיווחיו. מעבר לפגיעה הברורה בהוראות החוק ובעקרון השקיפות, מקשה אי הדיווח על תמונת מצב עדכנית ואמינה שתשרת את שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה במגזר הציבורי על ענפיו השונים.

נספח א':

נתוני ייצוג האוכלוסייה האתיופית בתאגידים סטטוטוריים בשנת 2016

באדום – נתוני 2016 בירוק – נתוני 2015

שם התאגיד	מס' העובדים הכולל בתאגיד	מס' העובדים יוצאי אתיופיה בתאגיד	שיעור יוצאי אתיופיה מסך כל העובדים בתאגיד	מס' העובדים יוצאי אתיופיה בתפקידי ניהול או במשרות אקדמיות	מס' העובדים בני הדרוזית	שיעור בני הדרוזית מסך כל העובדים בתאגיד	מס' העובדים בני העדה הדרוזית בתפקידי ניהול או במשרות אקדמיות
רשות שדות התעופה	4,161	143	3.4%	12	45	1.08%	13
	3,830	112	2.92%	11	31	0.82%	10
המוסד לביטוח לאומי	3,554	58	1.63%	38	51	1.43%	44
	3,456	51	1.47%	32	52	1.5%	46
מגן דוד אדום בישראל	1,941	14	0.72%	0	16	0.84%	0
	1,850	7	0.37%	0	13	0.7%	0
רשות השידור	-	-	-	-	-	-	-
	1,114	10	0.9%	-	15	1.3%	-
רשות הטבע והגנים	1000 כ-	9	0.9%	1	36	3.6%	5
	1300 כ-	6	0.46%	0	29	2.23%	5
מכון התקנים הישראלי	1,040	11	1.05%	2	1	0.09%	1
	1,150 כ-	12	0.61%	-	1	0.17%	-
בנק ישראל	823	6	0.72%	3	1	0.12%	1
	810 כ-	6	0.73%	3	1	0.12%	1
שירות התעסוקה	606	13	2.14%	7	11	1.81%	0

							הישראלי
0	2.04%	12	1	1.87%	11	587	
0	0%	0	0	0.18%	1	550	יד ושם – רשות הזיכרון לשואה ולגבורה
0	0%	0	0	0.18%	1	550	
-	0.14%	1	2	1.7%	12	700	רשות העתיקות
-	0.17%	1	-	2%	12	598	
0	0%	0	0	0%	0	262	רשות ניירות ערך
0	0%	0	0	0%	0	262	
0	0%	0	1	4%	3	80	לשכת עורכי הדין בישראל (הועד המרכזי)
0	0%	0	-	1.28%	1	78	
1	1.3%	1	1	1.3%	1	77	מכון ון- ליר
3	2.52%	3	1	0.8%	1	119	
0	3.11%	5	0	1.24%	2	161	המועצה להסדר ההימורים בספורט
0	4.9%	8	0	1.24%	2	161	
0	0	0	1	1.1%	1	110	המוסד לבטיחות ולגיהות
(0)	(0%)	(0)	0	(0%)	0	120	כ-120
0	0%	0	0	0%	0	94	יד יצחק בן-צבי
0	0%	0	0	0%	0	94	

0	0%	0	0	0.9%	1	109	המועצה להשכלה גבוהה
0	0%	0	0	0.95%	1	105	
0	1.54%	1	0	0%	0	64	המועצה לייצור צמחים ולשיווקם
0	1.54%	1	0	0%	0	65	
0	0%	0	0	0%	0	64-כ	הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו
0	0%	0	0	0%	0	64	
0	0%	0	0	0%	0	66	קרנית – קרן לפיזיו נפגעי תאונות דרכים
0	0%	0	0	0%	0	67	
0	0%	0	0	0%	0	60-כ	האקדמיה ללשון העברית
0	0%	0	0	0%	0	60-כ	
0	0%	0	0	0%	0	60	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים
0	0%	0	0	0%	0	58	

נספח ב'

מספר עובדי הרשויות המקומיות מקרב האוכלוסייה האתיופית בשנת 2016

פעולות ועדים		עובדים ברשות (לא כולל גמלאים)				נוגזים כלליים			מס' / שם רשות	
האם הציגה פעולות שנוקטו בשנה החולפת?	האם הציגה פעולות שנוקטו בשנה הקודמת?	שיעור יוצאי אתיופיה	יוצאי אתיופיה	כללי	שיעור תושבי יוצאי אתיופיה ברשות (לפי הלמ"ס, 2013)	אוכלוסייה (לפי מרשם האוכלוסין, 2016)	סוג רשות	מחוז	שם רשות	מס' /
		0.0%	0	276	0.0%	13081	מועצה מקומית	צפן	אבי סנאן	1
		0.6%	1	156	0.0%	14069	מועצה מקומית	מרכז	אבן יהודה	2
		0.0%	0	1093	0.0%	53866	עירייה	חיפה	אום אל-פחם	3
כן		0.9%	3	330	2.4%	29415	עירייה	דרום	אופקים	4
כן	כן	1.4%	10	733	3.1%	37272	עירייה	תל אביב	אור יהודה	5
		0.0%	0	492	0.0%	20340	עירייה	חיפה	אור עקיבא	6
		0.0%	0	193	0.0%	13048	מועצה מקומית	תל אביב	אור	7
		0.3%	1	392	0.0%	6236	מועצה אזורית	דרום	אל קסום	8
		0.0%	0	36	0.0%	2269	מועצה אזורית	חיפה	אלונה	9
		0.0%	0	296	0.0%	45439	עירייה	מרכז	אלעד	10
		0.0%	0	119	0.0%	8349	מועצה מקומית	יחודה ושומרון	אלפי מנשה	11
		0.0%	0	95	0.0%	3972	מועצה מקומית	יחודה ושומרון	אלקנה	12
כן	כן	0.9%	3	328	0.0%	19684	עירייה	יחודה ושומרון	אויאל	13
כן	כן	0.6%	4	688	0.0%	15097	מועצה אזורית	דרום	אשכול	14
כן	כן	1.2%	16	1377	4.8%	146386	עירייה	דרום	אשקלון	15
		0.0%	0	606	0.0%	28561	עירייה	חיפה	באקה אל-גרביה	16
		0.0%	0	542	0.0%	22189	מועצה אזורית	דרום	באר טוביה	17
		0.0%	0	221	0.0%	9646	מועצה מקומית	צפן	בועיינה-נוג'ייאת	18
		0.0%	0	67	0.0%	6490	מועצה מקומית	צפן	בוקעתא	19
		0.8%	2	241	1.7%	19521	עירייה	צפן	בית שאן	20
		0.7%	1	152	0.0%	54328	עירייה	יחודה ושומרון	בית עילית	21
		0.1%	5	3694	0.3%	195779	עירייה	תל אביב	בני ברק	22
כן		1.1%	1	94	0.0%	7602	מועצה אזורית	מרכז	בני עייש	23
		0.0%	0	152	0.0%	9677	מועצה אזורית	דרום	בני שמעון	24
		1.6%	3	188	0.0%	15102	מועצה מקומית	חיפה	בנימינה-גבעת עדה	25
		0.0%	0	164	0.0%	7722	מועצה מקומית	צפן	בסמת טבעון	26
		0.9%	3	333	0.0%	8248	מועצה אזורית	מרכז	בינר	27
כן	כן	3.7%	4	108	1.8%	158879	עירייה	תל אביב	בתי ים	28
		0.0%	0	129	0.0%	6254	מועצה מקומית	צפן	גוליס	29
		0.0%	0	251	0.0%	14427	מועצה מקומית	חיפה	ג'סר א-זקא	30
		0.0%	0	51	0.0%	3297	מועצה מקומית	צפן	ג'ש (גוש חלב)	31
		0.0%	0	358	0.0%	11661	מועצה מקומית	חיפה	ג'ת	32
כן	כן	0.2%	1	458	0.0%	26056	עירייה	מרכז	גבעת שמואל	33
		0.1%	1	765	0.0%	60954	עירייה	תל אביב	גבעתיים	34
		3.8%	12	316	6.3%	25494	מועצה מקומית	מרכז	גדרה	35
		0.0%	0	107	0.0%	5103	מועצה אזורית	מרכז	גדרות	36
כן	כן	0.0%	0	311	0.0%	17235	מועצה אזורית	צפן	גולן	37
		0.0%	0	388	0.0%	27198	מועצה אזורית	מרכז	גור	38
		3.1%	8	261	2.4%	23296	מועצה מקומית	מרכז	גן הנבה	39
		0.4%	1	264	0.0%	18400	מועצה מקומית	מרכז	גני תקווה	40
		0.0%	0	173	0.0%	10161	מועצה מקומית	צפן	דבוריה	41

ייצוג הולם ליוצאי אתיופיה ברשויות המקומיות - דיווח 2017										
פעולות ועדים		עובדים ברשות (לא כולל גמלאים)			נתונים כלליים					
האם היצוג פעילות שנתית? בשנה החולפת?	האם היצוג פעילות שנתית? בשנה הקרובה?	שיעור יוצאי אתיופיה	יוצאי אתיופיה	כללי	שיעור תושבים יוצאי אתיופיה ברשות (לפי הלמ"ס, 2013)	אוכלוסייה (לפי מרשם האוכלוסין, 2016)	סוג רשות	מחוז	שם רשות	מס' /
		0.0%	0	418	0.0%	38442	עירייה	דרום	דימונה	42
		0.3%	1	373	0.0%	31010	מועצה אזורית	צפון	הגלבוע	43
		0.0%	0	178	0.0%	12240	מועצה אזורית	צפון	הגליל התחתון	44
		0.0%	0	388	0.0%	3639	מועצה אזורית	דרום	הערים התיכונה	45
		0.0%	0	83	0.0%	4293	מועצה מקומית	יחודה ושומרון	הר אדר	46
		2.1%	4	194	0.0%	8524	מועצה אזורית	יחודה ושומרון	הר חברון	47
		3.4%	16	475	0.0%	23971	מועצה מקומית	חיפה	זכרון יעקב	48
	כן	0.4%	1	223	0.0%	4684	מועצה אזורית	דרום	חבל אילות	49
	כן	0.8%	1	121	0.0%	5582	מועצה אזורית	מרכז	חבל נגבה	50
	כן	0.2%	1	535	0.0%	22342	מועצה אזורית	מרכז	חבל מודיעין	51
		0.4%	7	1837	0.9%	208865	עירייה	חבל אביב	חולון	52
		0.0%	0	330	0.0%	17364	מועצה אזורית	דרום	חוף אשקלון	53
	כן	2.1%	3	140	0.0%	12208	מועצה אזורית	מרכז	חוף השירון	54
		0.0%	0	218	0.0%	15418	מועצה מקומית	דרום	חורה	55
		0.0%	0	149	0.0%	6379	מועצה מקומית	צפון	חומיש	56
		0.0%	0	17	0.0%	13899	מועצה מקומית	צפון	טויעאן	57
	כן	1.7%	11	641	4.3%	22425	עירייה	חיפה	טירת הכרמל	58
		0.0%	0	945	0.0%	32974	עירייה	צפון	טמרה	59
	כן	0.0%	0	157	0.0%	6414	מועצה מקומית	צפון	יאנוח-ג'ת	60
		10.8%	109	1012	7.7%	45717	עירייה	צפון	יבנאל	61
	כן	0.7%	2	304	1.1%	31115	עירייה	מרכז	יהוד-נווה מונטסון	62
	כן	0.4%	1	265	0.0%	8790	מועצה אזורית	דרום	יואב	63
		4.8%	1	21	0.0%	1671	מועצה מקומית	צפון	יסוד המעלה	64
		0.0%	0	317	0.0%	18770	מועצה מקומית	צפון	יפיע	65
		0.7%	3	426	4.3%	23725	עירייה	צפון	יקנעם עילית	66
		0.5%	1	185	0.0%	10308	מועצה מקומית	דרום	ירוחם	67
		0.0%	0	129	0.0%	3724	מועצה מקומית	צפון	כאוכב אבי-חיג'א	68
		0.0%	0	112	0.0%	10469	מועצה מקומית	מרכז	כוכב יאיר	69
		0.0%	0	210	0.0%	15626	מועצה מקומית	דרום	כספה	70
		0.0%	0	174	0.0%	8419	מועצה מקומית	צפון	כסרא-סמיע	71
		0.0%	0	206	0.0%	10590	מועצה מקומית	צפון	כפר יאסר	72
	כן	2.0%	8	393	2.9%	21836	עירייה	מרכז	כפר יונה	73
		0.0%	0	77	0.0%	3341	מועצה מקומית	צפון	כפר כנא	74
		0.0%	0	298	0.0%	21797	מועצה מקומית	צפון	כפר כנא	75
		0.0%	0	459	0.0%	19084	מועצה מקומית	צפון	כפר כנא	76
		0.0%	0	58	0.0%	2434	מועצה מקומית	תל אביב	כפר שמריהו	77
	כן	0.0%	0	101	0.0%	4358	מועצה מקומית	צפון	כפר תבור	78
	כן	2.7%	25	929	1.8%	53088	עירייה	צפון	כפרמאית	79
		0.0%	0	50	0.0%	6745	מועצה מקומית	דרום	כרמיאל	80
		1.5%	19	1293	5.0%	79738	עירייה	מרכז	לחבים	81
									לוז	82

פעולות ועידים		עובדים ברשות (לא כולל גמלאים)			נתונים כלליים			שם רשות	מס'
האם הציגה פעולות שנקטו בשנה החולפת?	האם הציגה אתגרי יוצאי אתגרי יוצאי	יוצאי אתגרי יוצאי	כללי	שיעור תושבים יוצאי אתגרי יוצאי (לפי הלמ"ס, 2013)	אוכלוסייה (לפי מרשם האוכלוסין, 2016)	סוג רשות	מחוז		
כן	0.7%	1	144	0.0%	11272	מעצה אזורית	דרום	לביש	83
כן	1.1%	4	358	6.1%	26815	מעצה מקומית	ירושלים	מבשרת ציון	84
	0.0%	0	237	0.0%	15012	מעצה מקומית	צפון	מגיד אל-בידום	85
	0.0%	0	26	0.0%	1964	מעצה מקומית	צפון	מגיד	86
	0.0%	0	26	3.6%	28737	עירייה	צפון	מגדל העמק	87
כן	0.0%	0	117	0.0%	12878	מעצה אזורית	צפון	מגידו	88
	0.0%	0	7	0.0%	1516	מעצה אזורית	יחודה ושומרון	מגילות ים המלח	89
	0.4%	8	2142	0.0%	91572	עירייה	מרכז	אודיעין-מכבים-רעות	90
	0.0%	0	469	0.0%	67866	עירייה	יחודה ושומרון	מודיעין נעילת	91
כן	1.7%	3	180	2.7%	14678	מעצה מקומית	מרכז	מזרית בתיה	92
כן	0.0%	0	318	0.0%	29373	מעצה אזורית	צפון	מטת אשר	93
כן	2.6%	37	1416	0.0%	65969	מעצה אזורית	יחודה ושומרון	מטת בגימין	94
	0.3%	2	753	0.0%	52310	מעצה אזורית	ירושלים	מטת יהודה	95
	0.0%	0	398	0.0%	19771	מעצה אזורית	חיפה	מושה	96
	0.0%	0	70	0.0%	3954	מעצה מקומית	צפון	מסעיה	97
כן	5.4%	46	848	2.7%	40757	מעצה אזורית	יחודה ושומרון	מעלה אדומים	98
	0.0%	0	234	0.0%	10805	עירייה	צפון	מעלה יוסף	99
כן	0.0%	0	472	0.0%	24265	עירייה	צפון	מעלה-תרשיחא	100
	0.0%	0	178	0.0%	5495	מעצה מקומית	דרום	מעמה רמון	101
	0.0%	0	358	0.0%	14821	מעצה אזורית	צפון	מרום הגליל	102
	0.6%	2	311	0.0%	13061	מעצה אזורית	דרום	מרחבים	103
כן	0.0%	0	466	0.0%	28500	מעצה אזורית	צפון	משגב	104
	0.0%	0	110	0.0%	8388	מעצה מקומית	צפון	משהדי	105
כן	0.1%	1	914	1.1%	63814	עירייה	צפון	נחריה	106
	0.0%	0	530	0.0%	4469	מעצה אזורית	דרום	נווה מדבר	107
	0.0%	0	37	0.0%	8776	מעצה אזורית	מרכז	נחל שורק	108
	4.9%	51	1040	2.7%	47221	עירייה	מרכז	נס ציונה	109
	1.4%	7	484	1.7%	50012	עירייה	צפון	נצרת עלית	110
	0.0%	0	4114	5.5%	239493	עירייה	מרכז	נתניה	111
	0.0%	0	683	0.0%	31046	עירייה	צפון	סחינץ	112
	0.0%	0	47	0.0%	2563	מעצה מקומית	צפון	עירי	113
	0.0%	0	127	0.0%	7819	מעצה מקומית	צפון	עילוט	114
	0.0%	0	859	0.0%	55174	עירייה	צפון	עכו	115
כן	0.0%	0	94	0.0%	3804	מעצה מקומית	יחודה ושומרון	עמנואל	116
כן	0.4%	1	225	0.0%	13747	מעצה אזורית	צפון	עמק המעיינות	117
כן	0.1%	1	838	0.0%	41732	מעצה אזורית	מרכז	עמק חפר	118
	0.0%	0	251	0.0%	15669	מעצה אזורית	מרכז	עמק לוד	119
	10.3%	56	543	7.9%	50313	עירייה	צפון	עפולה	120
	0.0%	0	125	0.0%	5203	מעצה אזורית	יחודה ושומרון	ערבות הירדן	121
	3.0%	12	397	2.9%	29336	עירייה	דרום	ערד	122
	0.0%	0	217	0.0%	19302	מעצה מקומית	חיפה	עירייה	123

פעולות ויעדים		עובדים ברשות (לא כולל גמלאים)			נתונים כלליים					
האם הצגה יעדים? לשנה הקרובה?	האם הצגה פעולות שנקטו בשנה החולפת?	שיעור יוצאי אתיופיה	יוצאי אתיופיה	כללי	שיעור תושבים יוצאי אתיופיה ברשות (לפי הלמ"ס, 2013)	אומלסיה (לפי מרשם האוכלוסין, 2016)	סוג רשות	מחוז	שם רשות	מס'
	כן	1.1%	1	91	0.0%	6543	מועצה מקומית	מרכז	מדינה	124
		1.0%	53	5342	2.8%	257944	עירייה	מרכז	פנת תקווה	125
	כן	0.4%	2	515	5.5%	36592	עירייה	צפון	צפת	126
		0.0%	0	346	0.0%	21518	מועצה מקומית	מרכז	קיימא-צורן	127
		1.8%	3	163	0.0%	8049	מועצה מקומית	צפון	קנביץ	128
		1.1%	3	270	0.0%	7968	מועצה מקומית	יחודה ושומרון	קריית ארבע	129
	כן	0.8%	8	1055	1.7%	61403	עירייה	חיפה	קריית אתא	130
	כן	3.3%	19	577	3.4%	43855	עירייה	חיפה	קריית ביאליק	131
	כן	3.5%	47	1331	7.9%	57725	עירייה	דרום	קריית גת	132
	כן	0.9%	2	220	0.0%	17826	מועצה מקומית	חיפה	קריית טבעון	133
	כן	5.3%	31	586	4.1%	45473	עירייה	חיפה	קריית ים	134
		0.0%	0	98	0.0%	4950	מועצה מקומית	ירושלים	קריית ערים	135
	כן	2.1%	10	478	2.8%	46676	עירייה	חיפה	קריית מוצקין	136
	כן	11.9%	16	134	9.3%	11174	מועצה מקומית	מרכז	קריית עקרין	137
		0.0%	0	450	0.0%	24634	עירייה	צפון	קריית שמונה	138
		0.0%	0	227	0.0%	8489	מועצה מקומית	צפון	ראמה	139
	כן	1.8%	13	707	1.7%	45963	עירייה	מרכז	ראש העין	140
		1.5%	1	68	0.0%	3173	מועצה מקומית	צפון	ראש פינה	141
	כן	2.0%	89	4398	3.1%	263979	עירייה	מרכז	ראשון לציון	142
	כן	7.8%	186	2376	5.4%	145622	עירייה	מרכז	רחובות	143
	כן	0.1%	3	2698	0.0%	161108	עירייה	תל אביב	רמת גן	144
		0.2%	2	962	0.0%	49397	עירייה	תל אביב	רמת השרון	145
		0.0%	0	61	0.0%	0	מועצה מקומית	דרום	רמת חובב	146
		0.0%	0	81	0.0%	7694	מועצה מקומית	צפון	רמת ישי	147
		0.0%	0	39	0.0%	7036	מועצה אזורית	דרום	רמת נגב	148
	כן	0.0%	0	243	0.0%	9506	מועצה מקומית	דרום	שבט שלום	149
		0.0%	0	271	0.0%	9912	מועצה אזורית	דרום	שדות נגב	150
	כן	1.5%	6	412	2.3%	25594	עירייה	דרום	שדות	151
		0.0%	0	250	0.0%	21578	מועצה מקומית	מרכז	שוהם	152
	כן	0.5%	4	785	0.0%	39931	מועצה אזורית	יחודה ושומרון	שומרון	153
		0.0%	0	96	0.0%	6856	מועצה מקומית	צפון	שלומי	154
		0.0%	0	151	0.0%	7015	מועצה מקומית	צפון	שבט	155
		0.3%	1	288	0.0%	7883	מועצה אזורית	דרום	שער הנגב	156
	כן	1.9%	4	210	0.0%	10704	מועצה אזורית	דרום	שפיר	157
		0.0%	0	627	0.0%	40364	עירייה	צפון	שפיעם	158
	כן	1.3%	3	224	0.0%	1317	מועצה אזורית	דרום	תמר	159
43	48	1.3%	1,033	79,500	0.0%	3,117	סה"כ			

